

Verbale n. 11 del 30 novembre 2023



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

DELIBERAZIONE N. 88: ESAME ED APPROVAZIONE DELLA BOZZA DI RELAZIONE DELLA GIUNTA E DELLO SCHEMA DI BILANCIO PREVENTIVO 2024.

Il Presidente ricorda che il D.P.R. n. 254 del 2.11.2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio" prevede la gestione contabile dell'Ente impostata sul sistema della contabilità economica e patrimoniale, e che, per la predisposizione dei Bilanci Preventivi, deve tenersi conto dei principi contabili camerali, emanati con la circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 e successivi aggiornamenti.

Richiama la deliberazione del Consiglio Camerale n. 11 del 12 novembre 2020 di approvazione del Programma di Mandato nonché la deliberazione consiliare n. 11/c del 16 novembre 2023 di approvazione della Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2024, che hanno orientato la predisposizione del relativo Bilancio Preventivo.

Informa che l'ufficio competente ha predisposto lo schema del Bilancio Preventivo 2024, secondo quanto disposto dagli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9 del citato D.P.R. n. 254/2005 e secondo i predetti principi contabili camerali.

Interviene il Segretario Generale, precisando che la compilazione del Preventivo Economico è logicamente e contabilmente contigua a quella del conto economico e dello stato patrimoniale dell'esercizio in chiusura, tanto che il prospetto contabile mette a confronto i ricavi ed i costi ovvero l'avanzo o il disavanzo economico presunti per l'anno precedente con quelli riferiti all'anno di previsione.

Informa che l'avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio 2023, pari a € 3.493.760, è stato



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

determinato in considerazione dei ricavi che si presume di rilevare secondo l'andamento dell'anno e dei costi che si potrebbero sostenere, seppur presunti o potenziali.

Rileva che lo scostamento positivo della stima del risultato di esercizio 2023, rispetto alla previsione di disavanzo economico di esercizio inizialmente approvata, è principalmente imputabile alle maggiori entrate stimate in tutte le gestioni ed alle economie di spesa stimate per il funzionamento, come indicato in modo più dettagliato nella Relazione della Giunta.

Precisa che nella previsione di pre-consuntivo, relativa alla gestione straordinaria, non si è stimato l'impatto dell'emissione del Ruolo per diritto annuale, sanzioni e interessi del 2021, essendo ancora in corso di redazione.

Rileva inoltre che, al momento, non sono state rilevate contabilmente perdite di valore, ma si prospetta la possibilità che, in sede di redazione del bilancio di esercizio 2023, si potrebbero rilevare costi da svalutazione con effetto sul conto economico ed anche in riduzione del Fondo adeguamento partecipazioni, rimandando quindi alla redazione del Bilancio di esercizio 2023 l'aggiornamento dei dati relativi alla valutazione delle partecipazioni camerali che chiudono l'esercizio in corso d'anno e che, alla data attuale, non hanno ancora approvato il bilancio.

Passando alla previsione per il 2024, il Segretario Generale osserva che la legge di Bilancio per l'anno 2020 all'art. 1 commi 590 e ss. ridisegna i limiti alla spesa pubblica, disapplicando quelli indicati nell'Allegato A, facendo salvi quelli in tema di personale ed introducendo un limite complessivo per la spesa di beni e servizi pari al valore medio sostenuto per le medesime finalità nel triennio 2016/2018, come risultante dai relativi rendiconti o bilanci



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

deliberati, come esposto nell'apposito capitolo n. 3 della Relazione della Giunta.

Per quanto riguarda il versamento allo Stato, per il quale il Bilancio Preventivo 2024 stanziava € 526.379, ricorda la recente sentenza n. 210/2022, con cui la Corte Costituzionale ha sancito l'illegittimità costituzionale di una serie di norme nella parte in cui prevedono, limitatamente alla loro applicazione alle Camere di Commercio, dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2019, che le somme derivanti dalle riduzioni di spesa ivi previste siano versate annualmente ad apposito capitolo di entrata del bilancio dello Stato.

Le norme successive, confermatrici dell'onere, non sono state toccate dalla pronuncia e formalmente producono ancora effetti, anche se fondate su una *ratio* dichiarata incostituzionale: ragion per cui, con provvedimento n. 71 del 6 settembre 2023, questa Camera di Commercio ha aderito all'azione giudiziale promossa dalle Camere di Commercio italiane innanzi al Tribunale di Roma - e, se del caso, dinanzi alla Corte costituzionale - per tutelare i propri diritti ed interessi, richiedendo la restituzione delle somme versate e la non debenza di quelle accantonate per gli anni 2020, 2021, 2022 e 2023. In attesa di conoscere l'esito del ricorso giudiziale la somma stimata per il versamento allo Stato per l'anno 2024 è stanziata alla voce "Altri accantonamenti".

Il Segretario Generale continua la relazione, sottolineando che nella redazione del Bilancio Preventivo 2024, in osservanza del principio di prudenza, più volte richiamato nel già citato Regolamento di gestione patrimoniale e finanziaria ed esplicito nella circolare del Ministero dello sviluppo economico n. 3612/c del 26 luglio 2007, si sono ragionevolmente stimati i proventi che si ritiene di conseguire nel corso dell'esercizio 2024 e gli oneri che si potrebbero sostenere, anche se presunti o potenziali.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

In particolare, precisa che il principio di prudenza, privilegiato per le pubbliche amministrazioni - lungi dall'essere attinente ad una previsione superficiale e non ponderata - ha la funzione primaria di salvaguardare l'equilibrio economico patrimoniale dell'Ente, mentre, per quanto riguarda la spesa, per la quale il bilancio ha funzione procedimentale autorizzatoria, consente la necessaria flessibilità nella gestione delle risorse e nella ottimizzazione organizzativa delle complesse ed articolate procedure di variazione dei budget e del bilancio stesso.

Il Presidente, sentita la relazione del Segretario Generale, illustra sinteticamente i proventi e gli oneri previsti per l'anno 2024, in particolare le linee di promozione economica ed il piano degli investimenti, formulati secondo l'indirizzo programmatico deliberato nella Relazione Previsionale e Programmatica per il 2024.

In particolare precisa che la stima del diritto annuale tiene conto dell'incremento del 20% del diritto annuale, che vale € 2.127.768 netti per l'anno 2024 e che trova la propria correlazione nelle previsioni di spesa alla voce "Interventi economici".

Al proposito rileva come le risorse per il programma delle iniziative promozionali per il 2024, complessivamente previste in € 11.664.100,00, debbano essere prioritariamente destinate ai progetti nazionali, approvati con deliberazione del Consiglio camerale n. 10/c del 3 novembre 2022, "Doppia transizione digitale ed ecologica", "Formazione lavoro", "Turismo" e "Preparazione delle PMI ad affrontare i mercati internazionali: i punti S.E.I." ed alle iniziative pluriennali, assunte sulla base di precedenti impegni ed alle principali realtà strumentali dell'Ente, quali l'Azienda Speciale Pro Brixia e la controllata "in house" VisitBrescia s.c.a r.l.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Illustra la seguente tabella che mostra come l'Ente destini complessivamente ai progetti nazionali maggiori risorse rispetto a quelle derivanti dal solo aumento del 20% del diritto annuale:

	"Doppia transizione: digitale ed ecologica"	"Preparazione delle pmi ad affrontare i mercati internazionali: i punti S.E.I."	"Formazione lavoro"	"Turismo"	TOTALE
Valore dei progetti 2023 secondo il 20% al 30/9/2023	1.354.438,01	262.772,13	350.362,84	262.772,13	2.230.345,10
Costi progetti 20% preconsuntivo 2023	1.354.438,01	524.000,00	418.107,00	1.839.740,00	4.136.285,01
Valore dei progetti 2024 secondo il 20% al 30/9/2023	1.276.661,00	255.332,00	340.443,00	255.332,00	2.127.768,00
Stanziamto progetti 20% anno 2024	1.276.661,00	572.700,00	354.607,00	1.775.221,00	3.979.189,00

Considera inoltre che, con specifico riguardo all'andamento ed ai risultati, che saranno conseguiti dalle partecipazioni camerale, anche in riferimento all'indirizzo al proposito formulato dal precedente Collegio dei Revisori dei Conti nel parere al Bilancio Preventivo 2011, si è stanziata, nell'ambito delle iniziative promozionali, la somma di € 20.000, a copertura delle perdite delle partecipate camerale, che influenzeranno negativamente l'avanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2024.

Rileva al proposito che il prospetto del Bilancio Preventivo 2024, secondo l'impostazione definita dalla normativa vigente, non prevede una voce specifica dove stimare le perdite conseguite dalle partecipate dell'Ente, per cui l'economia di spesa, che sarà conseguita allo stanziamento specificamente previsto tra le iniziative promozionali dell'anno 2024, avrà la funzione di ridurre l'impatto negativo dei costi da svalutazione delle partecipate camerale, che saranno contabilizzate alla voce "rettifiche di valore dell'attività finanziaria", appositamente prevista solo nel prospetto del bilancio di esercizio 2024.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Il Presidente precisa che per la valutazione della sostenibilità del disavanzo economico contabile, previsto per il 2024 per -€ 1.942.755, e del piano degli investimenti 2024 previsto per € 1.945.142, ai fini di garantire l'equilibrio della struttura patrimoniale dell'Ente è stata condotta, come di consueto, l'analisi sulla base delle risultanze dell'ultimo bilancio d'esercizio al 31.12.2022, aggiornata con la previsione di preconsuntivo e degli investimenti 2023 e con la previsione del piano degli investimenti 2024 e del disavanzo economico contabile stimato per il 2024. E' stata assunta la necessità minima di mantenere riserve patrimoniali disponibili almeno pari all'attivo immobilizzato, così da non considerare nemmeno teoricamente il rischio di dover disinvestire assets strategici per il rispetto delle obbligazioni. E' stato altresì assunto di mantenere riserve patrimoniali disponibili pari alle riserve da partecipazioni, in quanto vincolate alle relative poste dell'attivo, e alla riserva di garanzia ai Confidi lombardi del progetto CONFIDUCIA, trattandosi di un progetto non ancora concluso per le moratorie creditizie. Per l'illustrazione in dettaglio del procedimento seguito si rimanda all'apposita sezione della Relazione della Giunta - pag. 52.

Ricorda a tal proposito che, come indicato nell'art. 2 del D.P.R. n. 254/2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio", la previsione di un ammontare complessivo di oneri superiore al totale dei proventi deve essere basata su una valutazione di sostanziale equilibrio della struttura patrimoniale dell'ente (Circolare Ministero Sviluppo Economico n. 3612 del 26.7.2007). Tale valutazione, avendo riguardo al patrimonio dell'Ente nella sua consistenza quantitativa e nella sua composizione qualitativa, porta a ritenere sostenibile - ma limitatamente al solo esercizio 2024 - l'impostazione proposta.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Il Presidente prosegue rilevando che l'importo del predetto disavanzo economico contabile, pari a -€ 1.942.755 è finanziato con avanzi patrimonializzati degli anni precedenti e viene interamente destinato alle attività promozionali, a dimostrazione della solidità economico-finanziaria dell'Ente nella sostenibilità degli oneri correnti di gestione.

Precisa che la previsione di disavanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2024 tiene conto anche del piano degli investimenti e, come già per la chiusura dell'anno 2023, non tiene conto, se non per quanto stanziato tra le iniziative promozionali, degli effetti delle eventuali svalutazioni dovute alle partecipazioni camerali, se non nella misura precisata innanzi.

Informa della deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 14 del 27 novembre 2023 di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2024, con un contributo in c/esercizio a pareggio di € 1.280.000 che, a sensi dell'art. 66 del D.P.R. 254/2005, deve essere sottoposto all'approvazione del Consiglio camerale.

Il Segretario Generale ricorda che, in applicazione del D.Lgs. 31 maggio 2011 n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'art. 2 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili", il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha adottato il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica", che integra ed innova il procedimento di pianificazione, programmazione, redazione del budget annuale, gestione in corso d'anno e rendicontazione. Anche per il 2024, in attesa di un intervento normativo, finalizzato al coordinamento ed alla razionalizzazione del ciclo di programmazione del Bilancio, anche alla luce dell'intervenuta riforma del sistema camerale del 2016, la nuova disciplina



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

prevede la riclassificazione del Bilancio Preventivo annuale, redatto secondo la disciplina dell'attuale Regolamento camerale, in un ulteriore prospetto, cui devono essere allegati:

- a) il budget economico triennale;
- b) una relazione illustrativa;
- c) un prospetto concernente le previsioni di entrata e di spesa, queste ultime articolate per missioni e programmi ed aggregate secondo una classificazione prestabilita;
- d) il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, il c.d. P.I.R.A., redatto in conformità alle linee guida generali definite con D.P.C.M. 18 settembre 2012;
- e) la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

Precisa infine che nella redazione dei predetti prospetti contabili si è tenuto conto delle indicazioni operative contenute nelle Circolari nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015, con le quali il Ministero dello Sviluppo Economico ha adattato alle Camere di Commercio la disciplina dettata dal summenzionato Decreto Ministeriale, genericamente destinato a tutte le pubbliche amministrazioni che adottano la contabilità civilistica.

LA GIUNTA

udite le relazioni del Presidente e del Segretario Generale;

visto il D.P.R. 2.11.2006 n. 254 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9, che disciplinano i documenti contabili di previsione economica annuale - Preventivo economico, relazione della Giunta - nonché i criteri di formazione dei medesimi e le modalità di approvazione;

viste le circolari del Ministero dello sviluppo



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 di emanazione dei principi contabili e n. 3612/c del 26 luglio 2007 esplicativa del D.P.R. n. 254/2005 e i successivi aggiornamenti;

visto lo schema di Bilancio Preventivo 2024 che, per l'esercizio 2023, prospetta un avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio pari a € 3.493.760, senza tenere conto dei costi da svalutazione partecipazioni, mentre per l'esercizio 2024 evidenzia una previsione di disavanzo economico presunto di competenza di - € 1.942.755;

visto il Piano degli investimenti 2024, che prevede impieghi per € 1.945.142, che saranno coperti da risorse interne senza il ricorso al credito;

vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 14 del 27 novembre 2023 di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2024 con un contributo in conto esercizio necessario al pareggio di bilancio di € 1.280.000 nonché gli artt. 66, 67 e 73 del D.P.R. n. 254/2005 relativi alla procedura di approvazione del preventivo economico per le Aziende Speciali;

visti gli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2° comma, e 30, 2° comma, del D.P.R. n. 254/2005 relativi al parere del Collegio dei Revisori dei conti;

visti il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica" e le Circolari Mi.S.E. nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015;

vista la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 29 del 3 novembre 2023 avente ad oggetto "Enti ed organismi pubblici- bilancio di previsione per l'esercizio



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

2024”;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

- a) di approvare lo schema di Bilancio Preventivo 2024 e la bozza di Relazione della Giunta, di cui all'allegato A, che forma parte integrante del presente provvedimento;
- b) di sottoporre all'approvazione del Consiglio camerale il Bilancio Preventivo 2024, di cui al punto precedente, previo parere del Collegio dei Revisori dei conti, secondo quanto disposto dagli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2 comma, e 30, 2 comma, del D.P.R. n. 254/2005, unitamente al progetto di Bilancio Preventivo 2023 dell'Azienda Speciale Pro Brixia;
- c) di approvare altresì il prospetto di programmazione delle iniziative di promozione economica per l'anno 2024, allegato B), che troverà attuazione subordinatamente all'approvazione del Bilancio Preventivo 2024.

IL SEGRETARIO GENERALE
(dr Massimo Ziletti)

IL PRESIDENTE
(ing. Roberto Saccone)