

Verbale n. 1 del 30 gennaio 2023



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

DELIBERAZIONE N. 3: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023-2025

Il Segretario Generale ricorda che negli ultimi anni sono state emanate diverse norme rivolte alle Pubbliche Amministrazioni - e quindi anche alle Camere di Commercio - riferite alla pianificazione e programmazione. In un primo momento, in assenza di un quadro complessivo coordinato, le norme sono intervenute su singoli aspetti pianificatori come il ciclo della performance, la trasparenza e la prevenzione della corruzione, la parità di genere, i fabbisogni di personale, il lavoro agile.

In tale contesto è stato emanato il D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa funzionale all'attuazione del PNRR e per l'efficienza della giustizia", che ha previsto all'art. 6 l'adozione da parte delle pubbliche amministrazioni del PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione, che a regime rappresenta una sorta di "testo unico della programmazione" con la finalità di:

- sostituire e riunire i vari documenti previsti fino a oggi dalla stratificazione normativa intervenuta;
- introdurre il concetto di "pianificazione integrata";
- superare l'approccio frammentario venutosi a determinare a seguito dei numerosi interventi normativi nei diversi ambiti della pianificazione e programmazione.

A regime il PIAO, che ha durata triennale, viene adottato entro il 31 gennaio di ogni anno, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente e inviato al Dipartimento della funzione pubblica per la pubblicazione sul portale dedicato (art. 6, comma 4, D.L. 80/2021).

Il successivo D.L. n.36 del 30 aprile 2022, ha prorogato



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

al 30 giugno 2022 i termini entro cui redigere il PIAO in sede di prima applicazione, e rinviato al Dipartimento della Funzione Pubblica l'adozione di specifiche Linee-guida per rendere il PIAO uno strumento realmente operativo.

Con il Dpr n. 81 del 24/6/2022 viene quindi disposta la soppressione degli adempimenti assorbiti nel PIAO e vengono formulate alcune misure di coordinamento necessarie, nonostante la nuova qualificazione dell'intervento normativo, prevedendo, altresì, che il Dipartimento della funzione pubblica e Anac (per la disciplina sulla prevenzione della corruzione e per la trasparenza) effettuino una attività di monitoraggio sull'effettiva utilità degli adempimenti richiesti dai piani non inclusi nel Piao, all'esito della quale provvedere alla individuazione di eventuali ulteriori disposizioni incompatibili con la disciplina introdotta.

Con Decreto n. 132 del 30 giugno 2022, il Ministro per la Pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia, ha emanato le Linee Guida che hanno definito i contenuti e lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti.

Il Segretario Generale riferisce che Unioncamere Nazionale, nelle more dell'emanazione delle linee guida della Funzione Pubblica (rilasciate con il citato D.M. del 30.6.2022), con mail in data 5 aprile e 6 giugno 2022, aveva trasmesso proprie indicazioni anticipatrici per la redazione del PIAO, con l'intento di individuare un modello peculiare ed organico per l'intero sistema camerale, così da avere una visione complessiva e coerente di tutti gli elementi costitutivi della programmazione ed una rappresentazione dell'influsso che ciascuno di essi può esercitare sul contenuto degli altri.

Con mail in data 10 gennaio 2023 Unioncamere - a



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

conclusione dell'Iter normativo e preso atto delle Linee guida della Funzione Pubblica - ha confermato la validità per il Sistema camerale delle "Linee Guida" e "Concept" per la redazione rilasciate ad aprile 2022, per le seguenti considerazioni:

- sulla materia legata a performance, misurazione e valutazione Unioncamere è titolata a esprimere indirizzi alle Camere di commercio, ai sensi dell'art. 7 della L. n. 580/1993, che tengono luogo di quelli generali curati dal Dipartimento della Funzione Pubblica, avendo definito con il Dipartimento stesso una prassi per la quale tali indirizzi vengono sottoposti al preventivo vaglio dello stesso prima dell'invio;
- le indicazioni ministeriali contenute nel Decreto Interministeriale n. 132 del 30/06/2022 non presentano scostamenti sostanziali rispetto agli schemi Unioncamere tali, quindi, da richiedere aggiustamenti in revisione di questi ultimi;
- le novità emerse dal PNA 2022 hanno a che fare prevalentemente con l'impostazione del Piano, ragion per cui occorre tempo per metabolizzarne l'impatto sull'attuale versione, per di più a stretto ridosso dell'uscita del PNA e della scadenza del 31 gennaio; una condotta prudente e rispettosa del quadro generale può del tutto adeguatamente sostanzarsi nella conferma dell'attuale impianto (...)

A ciò si aggiunge che la Commissione tecnica per la performance sta svolgendo un lavoro di approfondimento mediante mirati incontri "settoriali", a cui Unioncamere ha già preso parte, in occasione dei quali è emersa la necessità di dover assicurare un coordinamento del lavoro dei vari soggetti istituzionali che intervengono sulle materie oggetto delle diverse sezioni del PIAO.

Alla luce di quanto sopra, il PIAO 2023-2025, viene redatto in conformità alle linee Guida di Unioncamere, con le seguenti sezioni:



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

- 1) IDENTITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE**
- 2) ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO**
- 3) VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE**
Valore pubblico: gli obiettivi strategici
Performance operativa
Pari opportunità
Performance individuale
Rischi corruttivi e trasparenza
- 4) INTERVENTI ORGANIZZATIVI A SUPPORTO**
Azioni di sviluppo e riconfigurazione organizzativa
Organizzazione del lavoro agile
Semplificazione delle procedure
Fabbisogni del personale e di formazione
- 5) MODALITÀ DI MONITORAGGIO**

Il PIAO costituisce da quest'anno l'unico documento che ricomprende in modo esclusivo, integrale e sistematico le decisioni di natura pianificatoria e programmatica di questa Camera di Commercio, che negli anni scorsi erano contenute nel:

- a) Piano della Performance;
 - b) Piano di Prevenzione della corruzione e della Trasparenza;
 - c) Piano Azioni Positive;
 - d) Piano Fabbisogni del personale;
 - e) Piano organizzativo del Lavoro Agile;
- delineando, in questo modo, un filo conduttore comune tra i diversi ambiti di programmazione.

I contenuti dei diversi documenti di programmazione sono quindi stati ricondotti alle diverse sezioni del PIAO.

La Performance e gli interventi organizzativi per favorire la creazione di valore pubblico individuati nel PIAO trovano fondamento nelle linee strategiche contenute negli atti di indirizzo politico - strategico, come la Relazione Previsionale e Programmatica 2023, approvata dal Consiglio



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Camerale con delibera n. 11/c del 3 novembre 2022, il Bilancio Preventivo 2023, approvato dal Consiglio Camerale con delibera n. 17/c del 15.12.2022 ed il Piano di Sviluppo Organizzativo approvato dalla Giunta Camerale con delibera n. 2 del 18.1.2021.

Con riguardo al Piano di Prevenzione della corruzione e della Trasparenza, l'Ente individua il proprio grado di esposizione al rischio di corruzione e indica gli interventi organizzativi e le misure per prevenire il rischio, secondo una metodologia che comprende l'analisi del contesto (interno ed esterno), la valutazione del rischio (identificazione, analisi e ponderazione del rischio) ed il trattamento del rischio (identificazione e programmazione delle misure di prevenzione).

Il Piano Azioni Positive comprende le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, in una visione complessiva di miglioramento e sviluppo. Come previsto dall'art. 48 del D.Lgs. n. 198/2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna", è stata data comunicazione alla Consigliera di Parità, ai rappresentanti delle organizzazioni sindacali e al Cug dell'Ente per un esame e la proposta di eventuali integrazioni, da far pervenire entro il 16 dicembre 2022, prima dell'inserimento nel PIAO da proporre all'approvazione della Giunta camerale. In data 15 dicembre 2022 la Consigliera di Parità ha espresso parere positivo al piano inoltrato.

Nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, la relazione comprende la strategia di gestione delle risorse umane e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, nonché gli obiettivi formativi finalizzati ai processi di pianificazione secondo le logiche del project management, per il raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale e lo



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali.

Compatibilmente con le risorse finanziarie, il piano puntualizza gli strumenti e gli obiettivi di reclutamento di nuove risorse e la valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, le posizioni disponibili, nei limiti stabiliti dalla legge, destinate alle progressioni di carriera del personale, assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali, come previsto dall'art.4 del C.C.N.L. 2019-2021.

Inoltre, la Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Collegio dei Revisori dei Conti, come previsto dall'art. 11-bis, comma 18, del D.L. 25 maggio 2021, n. 73, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 luglio 2021, n. 106, per l'asseverazione dei risparmi derivanti dalle cessazioni dal servizio del personale di ruolo, secondo le indicazioni della circolare MEF n. 42 del 7 dicembre 2022.

Il Segretario Generale riferisce inoltre che:

- il PIAO assume come base della propria architettura il Piano di sviluppo organizzativo, elaborato dal prof. Valotti ed approvato dalla Giunta Camerale con propria deliberazione n. 2 del 18.1.2021;
- il PIAO 2023-2025, elaborato in coerenza con il Piano di Sviluppo organizzativo, è stato validato dal prof. Teodori, in veste di OIV in data 25 gennaio 2023;
- l'OIV, come previsto dall'art. 7 comma 1 e 3 del D.Lgs. 150/2009, in data 25 gennaio 2023 ha espresso parere positivo sul Sistema di misurazione e valutazione della performance, confermando la validità e l'adeguatezza anche per il 2023 del sistema adottato con delibera n. 81/2021;
- con la compilazione del Piano degli Indicatori e



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Risultati Attesi - PIRA si costruisce un "ponte" tra Performance e Bilancio Preventivo camerale, ponendo in evidenza le ricadute degli obiettivi in termini di efficacia esterna, efficacia interna, efficienza e qualità. Il PIAO, sez. Performance, per i contenuti e le finalità, è il documento che illustra, in modo più dettagliato ed approfondito, gli obiettivi contenuti nel PIRA e, pertanto, le variazioni ed integrazioni contenute nel PIAO e nei documenti nei quali si declina il Ciclo della Performance devono intendersi come modificative ed integrative del PIRA stesso;

- è stata effettuata una quantificazione analitica delle risorse da destinare alle politiche di produttività, in una logica di ottimizzazione degli strumenti tecnici e gestionali per la valorizzazione dei risultati, che è stata approvata dall'OIV in data 25 gennaio 2023, secondo i criteri definiti dalla Giunta camerale con il SMVP, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale.
- con il Piano Organizzativo del Lavoro Agile - POLA, elaborato sulla base delle Linee-guida emanate dal Ministro per la Pubblica Amministrazione con decreto del 9 dicembre 2020, che costituisce una sezione del PIAO, è stato disciplinato con impostazione stabile e progressivamente strutturata il lavoro agile, introdotto in fase di emergenza sanitaria;

Il Segretario Generale da ultimo riferisce che con mail in data 26 gennaio u.s. Unioncamere ha comunicato che il Ministro Zangrillo ha annunciato che è di prossima emanazione un emendamento al decreto Milleproroghe con il quale verrà differito il termine di adozione del PIAO al 31 marzo 2023, fatta salva la possibilità per gli Enti che hanno già predisposto il documento di procedere con l'adozione.

Il Segretario Generale e le Dirigenti dr.ssa Taioli e



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

dr.ssa Vairano illustrano gli obiettivi 2023 di loro competenza.

LA GIUNTA

sentito quanto riferito in premessa dal Presidente e dal Segretario Generale e dalle Dirigenti;

considerato il quadro di riferimento normativo e metodologico per l'adozione del PIAO;

visti i contenuti dell'allegato PIAO 2023-2025, elaborato in conformità alle Linee Guida di Unioncamere rilasciate il in data 5 aprile e 6 giugno 2022;

preso atto del parere favorevole del OIV, espresso nell'incontro del 25 gennaio 2023, e formalizzato nel verbale della riunione;

visto il SMVP, adottato con deliberazione n. 81/2021 e preso atto del parere positivo espresso dall'OIV alla riconferma della validità e adeguatezza del sistema per l'anno 2023;

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. n.165/2001;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

a) di approvare il PIAO anno 2023-2025, come da allegato, che



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

ricomprende in modo esclusivo ed integrale le decisioni di natura pianificatoria e programmatica dell'Ente relative ai seguenti ambiti:

- Performance
 - Prevenzione della corruzione e della Trasparenza;
 - Azioni Positive;
 - Fabbisogni del personale;
 - Organizzazione del Lavoro Agile
- b) di considerare la sezione performance del PIAO, che definisce gli obiettivi strategici ed operativi, i target e gli indicatori di risultato, integrativa e modificativa del PIRA;
- c) di confermare per il 2023 il Sistema di Misurazione e valutazione della Performance, come deliberato dalla Giunta con proprio provvedimento n.81/2021, e avvalorato con parere espresso dell'OIV in data 25 gennaio 2023;
- d) di pubblicare il PIAO sul sito istituzionale dell'Ente e di trasmettere il documento al Dipartimento della funzione pubblica per la pubblicazione sul portale dedicato.

IL SEGRETARIO GENERALE
(dr Massimo Ziletti)

IL PRESIDENTE
(ing. Roberto Saccone)