

Verbale n. 4 del 14 dicembre 2023



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

DELIBERAZIONE N. 15/C: APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO 2024.

Il Presidente ricorda che, con il D.P.R. n. 254 del 2.11.2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio", la gestione contabile dell'Ente è impostata sul sistema della contabilità economica e patrimoniale e che, per la predisposizione dei Bilanci Preventivi si tiene conto dei principi contabili camerale, emanati con la circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 e successivi aggiornamenti.

Richiama inoltre la deliberazione del Consiglio camerale n. 11 del 12 novembre 2020 di approvazione del Programma di Mandato nonché la deliberazione consiliare n. 11/c del 16 novembre 2023, di approvazione della Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2024, che hanno orientato la predisposizione del relativo Bilancio Preventivo.

Ricorda che con deliberazione n. 88 del 30 novembre 2023 la Giunta camerale ha approvato lo schema di Bilancio Preventivo 2024 per l'approvazione da parte del Consiglio camerale, secondo quanto previsto dall'art. 6, comma 1, del D.P.R. n. 254/2005.

Informa che l'ufficio competente ha predisposto lo schema del Bilancio Preventivo 2024, secondo quanto disposto dagli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9 del citato D.P.R. n. 254/2005 e secondo i predetti principi contabili camerale.

Interviene il Segretario Generale, precisando che la compilazione del Preventivo Economico è logicamente e contabilmente contigua a quella del conto economico e dello stato patrimoniale dell'esercizio in chiusura, tanto che il prospetto contabile mette a confronto i ricavi ed i costi



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

ovvero l'avanzo o il disavanzo economico presunti per l'anno precedente con quelli riferiti all'anno di previsione.

Informa che la previsione dell'avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio 2023, pari a € 3.493.760, è stata effettuata in considerazione dei ricavi, che si presume di rilevare secondo l'andamento dell'anno, e dei costi che si potrebbero sostenere, questi ultimi seppur presunti o potenziali.

Rileva che lo scostamento positivo della stima del risultato di esercizio 2023, rispetto alla previsione di disavanzo economico di esercizio inizialmente approvata, è principalmente imputabile alle maggiori entrate stimate in tutte le gestioni ed alle economie di spesa stimate per il funzionamento, come indicato in modo più dettagliato nella Relazione della Giunta.

Precisa che nella previsione di pre-consuntivo, relativa alla gestione straordinaria, non si è stimato l'impatto dell'emissione del Ruolo per diritto annuale, sanzioni e interessi del 2021, essendo ancora in corso di redazione.

Rileva, inoltre, che il prospetto del Bilancio Preventivo 2024 non tiene conto degli effetti sulla chiusura dell'anno in corso delle eventuali valutazioni e svalutazioni, dovute alle partecipazioni camerali.

Informa che, ad ora, non sono state rilevate contabilmente perdite di valore, ma si prospetta la possibilità che, in sede di redazione del bilancio di esercizio 2023, si rileveranno costi da svalutazione con effetto sul conto economico ed anche in riduzione del Fondo adeguamento partecipazioni, rimandando alla redazione del Bilancio di esercizio 2023 l'aggiornamento dei dati relativi alla valutazione delle partecipazioni camerali che chiudono



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

l'esercizio in corso d'anno e che, alla data attuale, non hanno ancora approvato il bilancio.

Passando alla previsione per il 2024, il Segretario Generale osserva che la legge di Bilancio per l'anno 2020 all'art. 1 commi 590 e ss. ridisegna i limiti alla spesa pubblica, disapplicando quelli indicati nell'Allegato A, facendo salvi quelli in tema di personale, ed introducendo un limite complessivo per la spesa di beni e servizi pari al valore medio sostenuto per le medesime finalità nel triennio 2016/2018, come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati, come esposto nell'apposito capitolo n. 3 della Relazione della Giunta.

Per quanto riguarda il versamento allo Stato, per il quale il Bilancio Preventivo 2024 stanziava € 526.379, ricorda la recente sentenza n. 210/2022, con cui la Corte Costituzionale ha sancito l'illegittimità costituzionale di una serie di norme nella parte in cui prevedono, limitatamente alla loro applicazione alle Camere di Commercio, dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2019, che le somme derivanti dalle riduzioni di spesa ivi previste siano versate annualmente ad apposito capitolo di entrata del bilancio dello Stato.

Le norme successive, confermatrice dell'onere, non sono state toccate dalla pronuncia e formalmente producono ancora effetti, anche se fondate su una *ratio* dichiarata incostituzionale: ragion per cui, con provvedimento n. 71 del 6 settembre 2023, questa Camera di Commercio ha aderito all'azione giudiziale promossa dalle Camere di Commercio italiane innanzi al Tribunale di Roma - e, se del caso, dinanzi alla Corte costituzionale - per tutelare i propri diritti ed interessi, richiedendo la restituzione delle somme versate e la non debenza di quelle accantonate per gli anni 2020, 2021, 2022 e 2023. In attesa di conoscere l'esito del ricorso giudiziale la somma stimata per il versamento allo Stato per l'anno 2024



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

è stanziata alla voce "Altri accantonamenti".

Il Segretario Generale continua la relazione, sottolineando che nella redazione del Bilancio Preventivo 2024, in osservanza del principio di prudenza, più volte richiamato nel già citato Regolamento di gestione patrimoniale e finanziaria ed esplicitato nella circolare del Ministero dello sviluppo economico n. 3612/c del 26 luglio 2007, si sono ragionevolmente stimati i proventi che si ritiene di conseguire nel corso dell'esercizio 2024 e gli oneri che si potrebbero sostenere, anche se presunti o potenziali.

In particolare, precisa che il principio di prudenza, privilegiato per le pubbliche amministrazioni - lungi dall'essere attinente ad una previsione superficiale e non ponderata - ha la funzione primaria di salvaguardare l'equilibrio economico patrimoniale dell'Ente, mentre, per quanto riguarda la spesa, per la quale il bilancio ha funzione procedimentale autorizzatoria, consente la necessaria flessibilità nella gestione delle risorse e nella ottimizzazione organizzativa delle complesse ed articolate procedure di variazione dei budget e del bilancio stesso.

Il Presidente, sentita la relazione del Segretario Generale, illustra sinteticamente i proventi e gli oneri previsti per l'anno 2024, in particolare le linee di promozione economica ed il piano degli investimenti, formulati secondo l'indirizzo programmatico deliberato nella Relazione Previsionale e Programmatica per il 2024.

In particolare precisa che la stima del diritto annuale tiene conto dell'incremento del 20% del diritto annuale, che vale € 2.127.768 netti per l'anno 2024 e che trova la propria correlazione nelle previsioni di spesa alla voce "Interventi economici".



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

Al proposito rileva come le risorse per il programma delle iniziative promozionali per il 2024, complessivamente previste in € 11.664.100,00, debbano essere prioritariamente destinate ai progetti nazionali, approvati con deliberazione del Consiglio camerale n. 10/c del 3 novembre 2022, "Doppia transizione digitale ed ecologica", "Formazione lavoro", "Turismo" e "Preparazione delle PMI ad affrontare i mercati internazionali: i punti S.E.I." ed alle iniziative pluriennali, assunte sulla base di precedenti impegni ed alle principali realtà strumentali dell'Ente, quali l'Azienda Speciale Pro Brixia e la controllata "in house" VisitBrescia s.c.a r.l.

Illustra la seguente tabella che mostra come l'Ente destini complessivamente ai progetti nazionali maggiori risorse rispetto a quelle derivanti dal solo aumento del 20% del diritto annuale:

	"Doppia transizione: digitale ed ecologica"	"Preparazione delle pmi ad affrontare i mercati internazionali: i punti S.E.I."	"Formazione lavoro"	"Turismo"	TOTALE
Valore dei progetti 2023 secondo il 20% al 30/9/2023	1.354.438,01	262.772,13	350.362,84	262.772,13	2.230.345,10
Costi progetti 20% preconsuntivo 2023	1.354.438,01	524.000,00	418.107,00	1.839.740,00	4.136.285,01
Valore dei progetti 2024 secondo il 20% al 30/9/2023	1.276.661,00	255.332,00	340.443,00	255.332,00	2.127.768,00
Stanziamiento progetti 20% anno 2024	1.276.661,00	572.700,00	354.607,00	1.775.221,00	3.979.189,00

Considera inoltre che, con specifico riguardo all'andamento ed ai risultati, che saranno conseguiti dalle partecipazioni camerale, anche in riferimento all'indirizzo al proposito formulato dal precedente Collegio dei Revisori dei Conti nel parere al Bilancio Preventivo 2011, si è stanziata, nell'ambito delle iniziative promozionali, la somma di € 20.000, a copertura delle perdite delle partecipate camerale, che influenzeranno negativamente l'avanzo contabile



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

economico di competenza dell'esercizio 2024.

Rileva al proposito che il prospetto del Bilancio Preventivo 2024, secondo l'impostazione definita dalla normativa vigente, non prevede una voce specifica dove stimare le perdite conseguite dalle partecipate dell'Ente, per cui l'economia di spesa, che sarà conseguita allo stanziamento specificamente previsto tra le iniziative promozionali dell'anno 2024, avrà la funzione di ridurre l'impatto negativo dei costi da svalutazione delle partecipate camerali, che saranno contabilizzate alla voce "rettifiche di valore dell'attività finanziaria", appositamente prevista solo nel prospetto del bilancio di esercizio 2024.

Il Presidente, ricordando l'art. 97 della Costituzione, che prescrive che le pubbliche amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, assicurano l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico, precisa che per la valutazione della sostenibilità del disavanzo economico contabile, previsto per il 2024, e del piano degli investimenti 2024, ai fini di garantire dell'equilibrio della struttura patrimoniale dell'Ente, è stata condotta un'analisi di sostenibilità del disavanzo economico contabile, previsto per il 2024 per -€ 1.942.755, e del piano degli investimenti 2024 di € 1.945.142, ai fini di garantire l'equilibrio della struttura patrimoniale dell'Ente.

In particolare l'analisi è stata condotta sulla base delle risultanze dell'ultimo bilancio d'esercizio al 31/12/2022, aggiornata con la previsione di pre-consuntivo e il piano degli investimenti 2023 e con la previsione del piano degli investimenti e del disavanzo economico contabile stimato per il 2024. E' stata assunta la necessità minima di mantenere riserve patrimoniali "libere" almeno pari all'attivo immobilizzato, così da non considerare nemmeno teoricamente il rischio di dover disinvestire assets strategici per il



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

rispetto delle obbligazioni. E' stato, altresì, assunto di mantenere le riserve da partecipazioni, in quanto vincolate alle relative poste dell'attivo. Su indicazione del Collegio dei revisori dei conti viene inoltre assunto di mantenere riserve patrimoniali anche relativamente alla riserva di garanzia ai Confidi lombardi del progetto CONFIDUCIA, trattandosi di un progetto non ancora concluso per le moratorie creditizie. Per l'illustrazione in dettaglio del procedimento seguito si rimanda all'apposita sezione della Relazione della Giunta - pag. 52.

Ricorda, infatti, a tal proposito, che, come indicato nell'art. 2 del D.P.R. n. 254/2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio", la previsione di un ammontare complessivo di oneri superiore al totale dei proventi è basata su una valutazione di sostanziale equilibrio della struttura patrimoniale dell'ente (Circolare Ministero Sviluppo Economico n. 3612 del 26.7.2007). Tale valutazione, avendo riguardo al patrimonio dell'Ente nella sua consistenza quantitativa e nella sua composizione qualitativa, porta a ritenere sostenibile - limitatamente al solo esercizio 2024 - l'impostazione proposta.

Il Presidente prosegue rilevando che l'importo del predetto disavanzo economico contabile, pari a -€ 1.942.755 e finanziato con avanzi patrimonializzati degli anni precedenti, viene interamente destinato alle attività promozionali, a dimostrazione della solidità economico-finanziaria dell'Ente nella sostenibilità degli oneri correnti di gestione.

Il Presidente precisa che la previsione di disavanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2024 tiene conto anche del piano degli investimenti e, come già per la chiusura dell'anno 2023, non tiene conto, se non per quanto stanziato tra le iniziative promozionali, degli effetti delle



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

eventuali svalutazioni dovute alle partecipazioni camerali se non nella misura precisata innanzi.

Da ultimo informa che, in applicazione dell'art. 26 "Controllo degli equilibri economico patrimoniali e finanziari" del Regolamento degli uffici e dei servizi, come da ultimo modificato con deliberazione del Consiglio camerale n. 14/c del 3 novembre u.s., è stata predisposta una specifica Relazione sottoposta al Collegio dei revisori dei conti, ai fini della redazione del loro parere al Preventivo 2024.

Ricorda che il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia ha approvato, con delibera n. 14 del 27 novembre 2023, il Bilancio Preventivo 2024, con un contributo in c/esercizio a pareggio di € 1.280.000, per la sua approvazione da parte del Consiglio Camerale, quale allegato al Bilancio Preventivo della Camera, a' sensi dell'art. 66, comma 1, del già citato D.P.R. n. 254/2005, e che sullo schema di Bilancio Preventivo 2024 dell'Azienda Speciale si è espresso il 22 novembre u.s., con parere favorevole, il relativo Collegio dei Revisori dei Conti.

Il Segretario Generale, da ultimo, ricorda che, in applicazione del D.Lgs. 31 maggio 2011 n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'art. 2 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili", il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha adottato il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica", che integra ed innova il procedimento di pianificazione, programmazione, redazione del budget annuale, gestione in corso d'anno e rendicontazione. Anche per il 2024, in attesa di un intervento normativo, finalizzato al coordinamento ed alla razionalizzazione del ciclo di programmazione del Bilancio, anche alla luce dell'intervenuta riforma del sistema camerale



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

del 2016, la nuova disciplina prevede la riclassificazione del Bilancio Preventivo annuale, redatto secondo la disciplina dell'attuale Regolamento camerale, in un ulteriore prospetto, cui devono essere allegati:

- a) il budget economico triennale;
- b) una relazione illustrativa;
- c) un prospetto concernente le previsioni di entrata e di spesa, queste ultime articolate per missioni e programmi ed aggregate secondo una classificazione prestabilita;
- d) il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, il c.d. P.I.R.A., redatto in conformità alle linee guida generali definite con D.P.C.M. 18 settembre 2012 che sarà aggiornato con il successivo Piano della Performance;
- e) la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti.

Precisa che, nella redazione dei predetti prospetti contabili, si è tenuto conto delle indicazioni operative contenute nelle Circolari nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015, con le quali il Ministero dello Sviluppo Economico ha adattato alle Camere di Commercio la disciplina dettata dal summenzionato Decreto Ministeriale, genericamente destinato a tutte le pubbliche amministrazioni che adottano la contabilità civilistica.

Precisa, infine, che lo schema di Bilancio Preventivo 2024 della Camera è stato sottoposto all'esame del Collegio dei Revisori dei Conti il 5 dicembre u.s. per la formulazione del parere prescritto dall'art. 30 del citato D.P.R. n. 254/2005 allegato al presente provvedimento.

IL CONSIGLIO CAMERALE

sentito quanto riferito in premessa dal Presidente e dal Segretario Generale;

visto l'art. 97 della Costituzione per cui le pubbliche



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, assicurano l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico;

visti gli artt. 2, comma 5, 11 e 15 della L. n. 580/93 "Riordinamento delle Camere di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura", così come da ultimo modificati dal D.Lgs. n. 219 del 25 novembre 2016 in materia di competenze del Consiglio Camerale e di termini per l'approvazione del Bilancio preventivo;

visto il D.P.R. 2.11.2006 n. 254 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9, che disciplinano i documenti contabili di previsione economica annuale - Preventivo economico, relazione della Giunta - nonché i criteri di formazione dei medesimi e le modalità di approvazione;

visti gli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2° comma, e 30, 2° comma, del D.P.R. n. 254/2005 relativi al parere del Collegio dei Revisori dei conti;

viste le circolari del Ministero dello sviluppo economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 di emanazione dei principi contabili e n. 3612/c del 26 luglio 2007 esplicativa del D.P.R. n. 254/2005 e i successivi aggiornamenti;

Vista la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 29 del 3 novembre 2023 avente ad oggetto "Enti ed organismi pubblici- bilancio di previsione per l'esercizio 2024" soprattutto per quanto concerne le spese per consumi energetici;

visto lo schema di Preventivo per l'esercizio 2024 che, per l'esercizio 2023, evidenzia un avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio pari a € 3.493.760, senza tenere conto dei costi da svalutazione partecipazioni,



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

mentre per l'esercizio 2024 evidenzia una previsione di disavanzo economico presunto di competenza di - € 1.942.755;

visto il Piano degli investimenti 2024, che prevede impieghi per € 1.945.142, che saranno coperti da risorse interne senza il ricorso al credito;

vista la relazione al Bilancio Preventivo 2024, redatta dal Collegio dei Revisori dei Conti della Camera di Commercio in data 5 dicembre 2023, secondo quanto prescritto dagli artt. 17, della Legge n. 580/93, e 6, 2° comma, e 30, 2° comma, del D.P.R. n. 254/05 allegato B) al presente provvedimento;

richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 14 del 27 novembre u.s. di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2024 nonché gli artt. 66, 67 e 73 del D.P.R. n. 254/2005 relativi alla procedura di approvazione del preventivo economico per le Aziende Speciali;

visto lo schema del progetto di Bilancio Preventivo 2024 dell'Azienda Speciale, sia in relazione alle attività programmate, che risultano coerenti con gli indirizzi programmatici impartiti da ultimo con deliberazione n. 11/c del 16 novembre 2023, sia con riguardo alla somma stimata di € 1.280.000 quale contributo in c/esercizio, necessario per il pareggio di bilancio;

visti il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica" e le Circolari Mi.S.E. nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Consiglio camerale

d e l i b e r a

- a) di approvare lo schema di Bilancio Preventivo 2024 e la Relazione della Giunta, di cui all'allegato A), che forma parte integrante del presente provvedimento;
- b) di dare atto che il Bilancio Preventivo 2024 della Camera di Commercio presenta le risultanze evidenziate nel prospetto alla pagina n. 57 della Relazione della Giunta ed è corredato dalla Relazione al Bilancio Preventivo 2024, redatta dal Collegio dei Revisori dei Conti della Camera di Commercio (allegato B);
- c) di prendere atto del prospetto di programmazione delle iniziative di promozione economica per l'anno 2024, (allegato C);
- d) di approvare il Bilancio Preventivo 2024 dell'Azienda Speciale Pro Brixia, quale allegato del Bilancio Preventivo 2024 della Camera di Commercio, secondo l'allegato D) parte integrante del presente provvedimento, con la precisazione che l'ammontare del contributo in conto esercizio, necessario per il pareggio di bilancio dell'azienda speciale, è stimato in € 1.280.000 e che verrà quantificato in via definitiva solo con la redazione del Bilancio di esercizio 2024.

IL SEGRETARIO GENERALE
(dr Massimo Ziletti)

IL PRESIDENTE
(ing. Roberto Saccone)