



CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA - BRESCIA

Brescia, 03/08/2022

**DETERMINAZIONE N. 100/SG: APPROVAZIONE PARERE RELATIVO
ALL'ADEMPIMENTO DELLE OBBLIGAZIONI CONTRATTUALI IN RELAZIONE AL
CONFLITTO RUSSO UCRAINO**

IL SEGRETARIO GENERALE

preso atto delle segnalazioni pervenute da imprese bresciane operanti nel mercato russo che, trovandosi in difficoltà nell'adempire alle obbligazioni commerciali conseguenti a contratti di fornitura in corso, per effetto del pacchetto di misure restrittive e sanzionatorie attualmente disposto dalla UE in conseguenza del conflitto russo ucraino, hanno richiesto alla Camera di Commercio di Brescia se fosse possibile ottenere il rilascio di una dichiarazione, da produrre alle Autorità Russe, idonea ad attestare con l'adeguata formalità, l'evento ostativo alla fornitura, similmente alla procedura adottata in occasione delle restrizioni sanitarie conseguenti alla pandemia da Covid-19;

richiamata la nota trasmessa da Unioncamere nazionale lo scorso 5 luglio in relazione alla causa di forza maggiore nell'ambito del conflitto russo-ucraino nella quale, pur precisando che non esiste nell'ordinamento italiano un soggetto che istituzionalmente possa e debba certificare le cause di forza maggiore, invita le Camere di Commercio ad adoperarsi nell'attività di supporto alle imprese che attraversano una situazione di difficoltà legata al dovere di conformarsi alla normativa dell'Unione, rispettando i divieti che questa ha introdotto circa l'esportazione di alcuni beni verso i Paesi coinvolti, i divieti finanziari e le restrizioni poste nei confronti di specifiche persone fisiche e giuridiche;

ricordato che, in virtù del Regolamento per i Servizi di controllo delle condizioni generali di contratto, approvato dal Consiglio camerale con deliberazione n. 2C del 25.2.2019, la Camera di Commercio si avvale della collaborazione di un Esperto Giurista, persona di notoria esperienza ed indipendenza, scelto tra i docenti universitari di materie giuridiche ovvero tra i professionisti iscritti all'Albo, qualificati nella materia;

ricordato altresì che l'Esperto Giurista in carica per il triennio 2022/2024 è la prof.ssa Laura Bugatti, in possesso di comprovate competenze in materia di diritto privato comparato e, quindi, particolarmente idonea ad affrontare la questione del riflesso delle misure sanzionatorie e restrittive dell'UE sui rapporti commerciali con la Russia;

considerato che tra le funzioni dell'Esperto Giuridico, in base all'art. 4 comma 1 del citato Regolamento, vi è quella di proporre al Segretario Generale ogni misura ritenuta utile alla regolazione del mercato ed alla tutela del consumatore e che, in virtù di tale competenza, le è stata sottoposta la questione sollevata in modo da individuare una soluzione applicabile alla generalità delle imprese;

tenuto conto dell'impatto che il conflitto russo-ucraino in corso ha avuto e continua a produrre sull'intero sistema economico e della difficoltà delle imprese bresciane nell'ottemperare alle obbligazioni assunte senza violare il sistema restrittivo adottato dall'Unione Europea;

ritenuto opportuno attingere alla competenza della prof.ssa Bugatti per supportare le imprese nelle loro relazioni contrattuali, anche in funzione di prevenzione della insorgenza di crisi d'impresa derivanti dalla coincidenza di circostanze negative quali l'impossibilità di dare esecuzione ai rapporti commerciali, il rischio di applicazione di penali e di compromissione di relazione contrattuali e di perdita di partenariati;

preso atto del lavoro svolto dall'Esperto Giuridico, prof.ssa Bugatti, la quale ha curato uno studio approfondito su questa materia, tradotto in un parere relativo a *"Le misure restrittive adottate dall'UE in considerazione delle azioni della Russia che destabilizzano la situazione in Ucraina e il relativo impatto sulle relazioni commerciali Italia Russia"*, che costituisce l'allegato 1) al presente provvedimento;

dato atto che la prof.ssa Bugatti ha fornito, oltre al parere di cui al punto precedente, una *"Attestazione non vincolante relativa alle misure restrittive adottate dalle istituzioni europee nei confronti della Russia idonee ad incidere nei rapporti commerciali Italia-Russia"*, di cui all'allegato 2) al presente provvedimento, la cui valenza è strettamente correlata alle disposizioni normative vigenti alla data odierna, redatta sia in italiano che in inglese, nonché un'ulteriore attestazione, sempre redatta in lingua italiana e in lingua inglese, con una valenza più a lungo termine, di cui all'allegato 3) al presente provvedimento;

considerato che il tema delle restrizioni si presume possa protrarsi nel tempo, tanto da rendere utile la messa a disposizione del parere e dell'attestazione per tutto il sistema delle imprese della provincia di Brescia da esibire alle autorità e alle controparti russe al fine di poter eccepire, sotto la propria responsabilità, l'impossibilità di adempiere quale conseguenza delle misure UE;

ritenuto pertanto opportuno predisporre un modello di richiesta di Attestazione, da mettere a disposizione delle imprese

della provincia di Brescia attraverso il sito camerale, affinché possano agevolmente richiedere tale documento;

preso atto, infine, del regolare iter dei lavori e del rispetto delle norme dettate dal Regolamento per i Servizi di controllo delle condizioni generali di contratto;

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D. Lgs. 165/2001;

vista la ripartizione degli stanziamenti iscritti nei budget direzionali per l'anno 2022, come disposta con determinazione del Segretario Generale n.175/SG del 24.12.2021 e successive modifiche ed integrazioni;

d e t e r m i n a

- 1) di prendere atto e fare proprio il parere reso dalla prof.ssa Laura Bugatti, all'esito dello studio condotto sulla fattispecie, che costituisce parte integrante del presente provvedimento quale allegato 1), unitamente ai modelli di "Attestazione non vincolante relativa alle misure restrittive adottate dalle Istituzioni Europee nei confronti della Russia idonee ad incidere nei rapporti commerciali Italia-Russia", redatti in italiano e in inglese, di cui agli allegati 2) e 3) al presente provvedimento;.
- 2) di approvare il modello di "Richiesta di Attestazione non vincolante relativa alle misure restrittive adottate dalle Istituzioni Europee nei confronti della Russia idonee ad incidere nei rapporti commerciali Italia-Russia", di cui all'allegato 4) al presente provvedimento ;
- 3) di incaricare la Segreteria del Servizio per il controllo delle clausole contrattuali degli adempimenti relativi alla ricezione delle istanze e al rilascio dell'Attestazione di cui sopra, nelle forme e con i contenuti predisposti dall'Esperto GIURIDICO;
- 4) di dare, per i motivi in premessa indicati, diffusione dei contenuti del parere e dei principi in diritto in esso espressi, oltre che della possibilità di richiedere l'"Attestazione non vincolante relativa alle misure restrittive adottate dalle istituzioni europee nei confronti della Russia idonee ad incidere nei rapporti commerciali Italia-Russia", fra le imprese e i professionisti (e/o mediante il sito camerale), visto l'interesse potenziale del locale sistema delle imprese nei confronti di questa tematica.

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr Massimo Ziletti)