



CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA - BRESCIA

Brescia, 17/11/2022

DETERMINAZIONE N. 123/AMM: SISTEMA PER LA RILEVAZIONE DELLE PRESENZE E PER L'ELABORAZIONE DELLE PAGHE - AFFIDAMENTO SERVIZI PER IL PERIODO DAL 1.1.2023 AL 31.12.2023.

€ 16.427,00 (IVA ESCLUSA) - INFOCAMERE

€ 3.000,00 (IVA ESCLUSA) - FOLLI SISTEMI - CIG: Z7A3861D1E

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

richiamata la determinazione n. 107/AMM del 16.12.2021 e le considerazioni ivi contenute, con la quale, per l'anno 2022, si affidavano:

- a Folli Sistemi CP srl l'aggiornamento hardware e software per la gestione delle presenze e per l'elaborazione paghe, compresa la licenza d'uso, per l'importo complessivo di € 3.000,00 (IVA 22% esclusa);
- a Infocamere i servizi complementari per l'elaborazione delle paghe, per l'importo complessivo di € 16.427,00 (IVA 22% esclusa);

considerata l'opportunità di confermare l'utilizzo delle suddette soluzioni applicative, che garantiscono una ottimizzazione delle procedure relative al trattamento giuridico ed economico dei dipendenti, con una specifica assistenza per la gestione dei rapporti con gli Enti Previdenziali e assicurativi e con l'Agenzia delle Entrate;

ricordato, altresì, che il D.L. n. 95/2012 ha introdotto per le pubbliche amministrazioni alcune disposizioni in tema di gestione degli stipendi, prevedendo l'obbligo di stipulare convenzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi, per la fruizione dei servizi stipendiali ovvero utilizzando i parametri di qualità e di prezzo previsti in apposito decreto per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento, determinando la comparazione con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti e indiretti, interni ed esterni;

constatato che la soluzione offerta da Infocamere per la gestione delle paghe possiede alcune peculiarità che possono essere utilizzate per rispondere maggiormente alle esigenze di questa Camera di Commercio;

preso atto che con nota del 8/11/2017 Unioncamere informava tutti i Segretari Generali delle Camere di aver attivato, in

collaborazione con Infocamere, un tavolo di lavoro con il Dipartimento dell'Amministrazione Generale del MEF, per valutare l'ingresso delle Camere di Commercio in NoiPA, il sistema informativo realizzato dal Ministero a supporto della gestione amministrativa del personale degli enti pubblici, attraverso un modulo retributivo ed un modulo presenze;

richiamata la mail di Unioncamere del 10/11/2019, protocollo 41440 del 14/11/2019, con la quale si informava che:

- il sistema di gestione NoiPa attuale non raggiunge il livello di prestazione comparabile con quello che Infocamere offre alle Camere ed è in corso il potenziamento del software da parte del MEF;
- Infocamere si è proposta di affiancare il sistema NoiPA per garantire alle Camere lo stesso standard di servizio garantito con il proprio software;
- le tariffe indicate da NoiPa, sia pure in attesa di una definizione più certa in conseguenza dell'attivazione dei servizi richiesti per il sistema camerale, non sembrano competitive rispetto ai costi proposti dalla consortile;

vista la mail del 10/12/2021 con la quale, su richiesta camerale, Unioncamere comunica la sussistenza delle condizioni immutate rispetto a quanto comunicato in precedenza;

atteso pertanto che allo stato attuale non risultano aggiornamenti o sviluppi sulla situazione, come sopra rappresentata, in attesa della conclusione del confronto tecnico tra Unioncamere, Infocamere e MEF, della valutazione successiva dei contenuti del servizio NoiPa, rispetto alle esigenze del sistema camerale, come prospettate da Unioncamere Nazionale prima di transitare ad un nuovo sistema per il servizio in oggetto;

richiamato il piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2020-2022, approvato con DPCM del 17/7/2020 che, in continuità con i due piani precedenti, indica ulteriori obiettivi per proseguire la transizione digitale della pubblica amministrazione e il monitoraggio della spesa per ICT e degli altri elementi essenziali per la transizione verificati nel report edito da Agid "La Spesa ICT 2021 nella PA italiana" quali:

- la scelta di acquisti ICT prioritariamente sulle centrali di committenza e procurement;
- il trend della composizione della spesa ICT privilegiando quella da investimento (Capex) rispetto a quella operativa (Opex);
- la transizione verso infrastrutture qualificate Agid di tipo A
- la transizione verso modelli di interoperabilità,
- la transizione verso una maggior fruibilità dei dati delle PA,
- l'utilizzo delle piattaforme,

- la condivisione degli ecosistemi,
- la transizione verso standard qualificati di sicurezza informatica,
- la costruzione e diffusione di servizi digitali,
- la transizione verso modelli e strumenti per l'innovazione,
- la transizione verso il governo della trasformazione digitale;

considerato che, in attesa degli aggiornamenti riguardo il confronto tecnico citato sopra, l'affidamento in oggetto non contrasta con gli obiettivi del Piano triennale per l'informatica nella PA 2020/2022, in quanto Infocamere risulta iscritta dal 17/5/2019 nel registro dei CSP Agid (soggetti pubblici titolari di infrastrutture IT ad alta disponibilità), come previsto dal Piano stesso;

considerato che il servizio in oggetto è stato specificamente predisposto per le Camere, al fine di realizzare obiettivi di uniformità, efficienza ed ottimale impiego delle risorse pubbliche;

ritenuto, pertanto, di poter determinare in proprio l'approvvigionamento di tali servizi, inviando contestualmente comunicazione ad AgID e ANAC in ottemperanza all'art. 1, comma 516, della Legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016);

ritenuto opportuno, in considerazione dell'attuale dotazione organica ridotta a seguito del decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 8.8.2017, di usufruire dei servizi complementari offerti da Infocamere per l'elaborazione delle paghe, come dettagliato nel contratto allegato B), parte integrante al presente provvedimento, in modo da realizzare un elevato sistema di informatizzazione degli stipendi;

visto il compendio 2022 Infocamere, società delle Camere di Commercio italiane per l'innovazione digitale, in attesa del compendio 2023, che fornisce il software per l'elaborazione degli stipendi, per l'implementazione del servizio attualmente reso, ad un costo di euro 8,50 a cedolino (S-1SIPEOUT), pari a € 1.139,00 (I.V.A. al 22% esclusa) mensili e ad € 14.807,00 (IVA 22% esclusa) annui (per un totale di 134 cedolini per 13 mensilità), oltre ad € 1.620,00 (IVA esclusa) per il confezionamento della denuncia Mod. 770 (S-1SIPE770-UT), per un totale complessivo annuo di € 16.427,00 (IVA esclusa) - comprensivo dei costi relativi alla sicurezza, pari ad € 41,02 (IVA esclusa);

vista l'offerta presentata da Folli Sistemi CP srl - prot. 75529 del 31/10/2022, società che fornisce il software delle presenze, relativa alla manutenzione assicurativa hardware e software:

q.tà	Descrizione	
3	Terminali Etha-10 eth.prox	€ 1.800,00
1	Modulo acq. Dati Cometha	
1	Software Pitagora sql dipendenti illimitati - versione 18.01	€ 1.200,00
1	Infoweb moduli 1/4/6/8 - versione 08.06	
Prezzo annuo (IVA 22% esclusa)		€ 3.000,00
Fatturazione trimestrale posticipata		
Pagamento 30 gg drf		

visto il Codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare, l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 "contratti sotto soglia", il quale prevede al comma 2, lett. a), che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, possa avvenire mediante affidamento diretto;

visto il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), in vigore dal 01/06/2021, che innalza la soglia per gli affidamenti diretti di beni e servizi a 139.000 € fino al 30/06/2023;

viste le Linee guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

viste le modifiche apportate dalla normativa "spending review" (decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito dalla legge 6 luglio 2012, n. 94) alle norme relative agli acquisti di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni, in particolare la modifica apportata all'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007), in esito alla quale, fermi gli obblighi relativi agli approvvigionamenti mediante le convenzioni Consip, le pubbliche amministrazioni sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario e superiori a € 5.000,00, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

visto il Regolamento camerale per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture della Camera di Commercio di Brescia, approvato con delibera n. 11/C dell'8 novembre 2018, in vigore dall'1 gennaio 2019;

valutato di poter adottare la sopraesposta procedura di affidamento diretto per ragioni tecniche all'attuale fornitore, in quanto l'Ente ha acquistato dal medesimo negli anni scorsi le attrezzature hardware per la timbratura, il relativo software e la Folli Sistemi è proprietaria del codice sorgente;

visti gli articoli 5 e 192 del D.Lgs 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici) che disciplinano gli affidamenti in house da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

ricordato che Infocamere risulta iscritta nell'"Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house", tenuto da ANAC ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, con delibera dell'Autorità n. 1042 del 20 novembre 2018, e ritenuti pertanto sussistenti i presupposti per l'affidamento in house del servizio;

valutato quindi di proseguire con i servizi in essere per l'anno 2023:

- affidando alla ditta Folli Sistemi CP srl di Brescia la manutenzione hardware e software del sistema di rilevazione delle presenze del personale camerale, nei termini specificati nella suddetta offerta, come dettagliato nel contratto allegato A) al presente provvedimento, al prezzo complessivo di € 3.000,00 (IVA 22% esclusa);
- affidando a Infocamere i servizi per l'elaborazione delle paghe, come dettagliato nel contratto allegato B) al presente provvedimento, al prezzo complessivo di € 16.427,00 (IVA 22% esclusa), rimandando la valutazione del servizio NoiPa successivamente alla conclusione del tavolo tecnico tra Unioncamere nazionale, Infocamere e Mef;

richiamata la determinazione 44/SG in data 11 aprile 2017, con la quale è stato incaricato il provveditore per la funzione di RUP per ogni procedure di acquisto di beni, servizi e lavori per la Camera di Commercio;

visto l'art. 14 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013);

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;

vista la ripartizione degli stanziamenti iscritti nei budget direzionali per l'anno 2022, come disposta con determinazione del Segretario Generale n. 175/SG del 24.12.2021 e successive modifiche ed integrazioni;

d e t e r m i n a

- a) di affidare a Folli Sistemi CP srl, dal 1/1/2023 al 31/12/2023, la manutenzione hardware e software del sistema di rilevazione delle presenze del personale camerale, come dettagliato nel contratto allegato A), parte integrante del presente provvedimento, per l'importo di € 3.660,00 (IVA 22% inclusa);
- b) di affidare in house a Infocamere, dal 1/1/2023 al 31/12/2023, i servizi complementari per l'elaborazione delle paghe, come dettagliato nel contratto allegato B), parte integrante del presente provvedimento, per l'importo di € 20.040,94 (IVA al 22% inclusa);
- c) di prevedere, all'apertura dell'esercizio economico 2023, il vincolo di € 3.660,00 (IVA al 22% inclusa), per i servizi di cui al precedente punto a), al conto 325050 "oneri per automazione dei servizi" del budget direzionale D002 "servizi amministrativi" del dirigente dell'Area Amministrativa;
- d) di prevedere, all'apertura dell'esercizio economico 2023, il vincolo di € 20.040,94 (IVA al 22% inclusa) per i servizi di cui al precedente punto b), al conto 325071 "oneri vari di funzionamento" del budget direzionale D002 "servizi amministrativi" del dirigente dell'Area Amministrativa"

IL DIRIGENTE
DELL'AREA AMMINISTRATIVA
(dr Massimo Ziletti)