



CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA - BRESCIA

Brescia, 12/04/2021

DETERMINAZIONE N. 51/SG: APPROVAZIONE E RIPARTO INCENTIVI ANNO 2019 PER IL RUP E LE FUNZIONI TECNICHE DELLA CAMERA DI COMMERCIO DI BRESCIA, PREVISTI DAL D.LGS. N.50/2016 - CODICE DEGLI APPALTI PUBBLICI.

IL SEGRETARIO GENERALE

visto il Regolamento approvato con delibera n. 10/C del 5/7/2017, che fissa:

- limiti per il calcolo del fondo;
- la condizione necessaria alla costituzione del fondo per gli affidamenti di lavori e di forniture di beni o servizi, che rivestano almeno una delle seguenti caratteristiche:
 - complessità della procedura istruttoria e di selezione con, ad esempio, approfondimenti nella fase istruttoria per la definizione di un capitolato univoco del prodotto/servizio per cui acquisire preventivi, valutazione dei requisiti del fornitore (generali, finanziari, tecnico professionali) o dei contenuti tecnici del prodotto/servizio nella fase di indagine di mercato per la selezione del prodotto e del fornitore;
 - complessità nella direzione del contratto nella fase esecutiva con coordinamento e/o vigilanza per verificare il rispetto dei termini contrattuali.

richiamata la propria determina n. 128/SG del 15/12/2017, che, fissando criteri generali operativi per la ripartizione degli incentivi per il RUP e le funzioni tecniche della Camera di Commercio:

- recepisce le aliquote sulla base di gara previste nel regolamento di cui alla delibera n. 10/C/2017;
- recepisce l'accordo decentrato del 24/10/2017;
- modifica i criteri generali per la ripartizione degli incentivi;
- fissa un limite di € 50,00 al di sotto del quale non si costituisce il fondo per gli incentivi;

visto il Regolamento per gli acquisti, approvato con delibera n. 11/C del 8/11/2018, che stabilisce che il ruolo del RUP viene svolto dal Provveditore, salvo diversa indicazione nella determina a contrarre e che il RUP vigila anche sulla corretta esecuzione dei contratti;

visto il DL 32/2019 "Sblocca cantieri", che elimina l'incentivazione delle attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di

predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, reintroducendo l'incentivazione per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione;

vista la L. n. 55 del 14/6/2019 di conversione del suddetto DL, che ripristina l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nella versione precedente al citato DL "Sblocca cantieri", determinando così un diverso regime giuridico dell'incentivazione nel 2019, di cui tenere conto relativamente alle procedure avviate nella finestra temporale di vigenza del DL n. 32/2019, ovvero dal 19/4/2019 al 13/6/2019;

considerato che per questi motivi la rendicontazione è stato posticipata al fine di considerare correttamente i periodi ed i rispettivi regimi giuridici;

richiamati i pronunciamenti della Corte dei Conti relativamente al tema degli incentivi ed alle modifiche normative intercorse dall'emanazione del nuovo Codice dei contratti D.Lgs. 50/2016, in particolare:

§ CORTE DEI CONTI - SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL VENETO, Deliberazione n. 1/2019/PAR (parere):

Presupposti di legittimità:

- adozione di un regolamento interno e stipula di un accordo di contrattazione;
- attività riferibili a contratti di lavori, servizi o forniture che, secondo la legge o il regolamento dell'ente, siano stati affidati previo espletamento di una procedura comparativa;
- disciplina di stretta interpretazione essendo derogatoria al principio generale di omnicomprensività del trattamento economico;
- nomina quale presupposto necessario della erogazione al direttore esecuzione (coincidente in molti casi con la figura del RUP);
- delimitazione del concetto di "collaboratore" in stretto collegamento funzionale alle attività da svolgere nell'ambito dei singoli procedimenti;
- correlazione degli incentivi all'effettivo svolgimento delle prestazioni tecniche, in modo da remunerare il concreto carico di responsabilità e di lavoro assunto dai dipendenti;
- collegamento dell'incentivo al completamento dell'opera o all'esecuzione della fornitura o del servizio oggetto dell'appalto in conformità ai costi ed ai tempi prestabiliti.

§ CORTE DEI CONTI - SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL LAZIO, Deliberazione n. 57/2018/PAR (parere): *"La progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio"*

§ CORTE DEI CONTI - SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LIGURIA, Deliberazione n. 136/2018/SRCLIG (parere): "Solo in presenza di una procedura di gara o, in generale, di una procedura competitiva è possibile accantonare il fondo, mentre le procedure eccezionali e non competitive sono sottratte all'incentivazione";

richiamato l'art 113 che non menziona la fonte (legale o volontaria) del vincolo di selezione comparativa, che, pertanto, non integra un presupposto di erogabilità dell'incentivo;

viste le relazioni del RUP, allegati A) e B), parti integranti del presente provvedimento, con le quali rendiconta la modalità operativa seguita per il 2019 per le somme destinate a incentivi; in particolare, si è vincolato l'incentivo ed il suo importo nella determina di affidamento sullo stesso conto dell'acquisto incentivato, quando l'acquisto rientrava tra le tipologie incentivate, ovvero gli si riconosceva una complessità nella procedura di selezione del fornitore e/o una complessità nella direzione del contratto/lavori, come previsto nella delibera n. 10/C del 5/7/2017 e l'importo dell'incentivo risultava maggiore a € 50,00 come previsto nella determina 128/SG/2017;

preso atto che nel fondo della produttività dell'anno 2020 è possibile inserire gli incentivi per gare aggiudicate nel 2019 e di competenza 2019, da considerarsi al netto dei contributi a carico dell'Ente;

preso atto che il RUP, nel quantificare gli incentivi di cui al presente provvedimento, correlati allo svolgimento di prestazioni tecniche già rientranti nella produttività relativa al Piano della Performance 2019, li ha decurtati degli importi già riconosciuti al singolo dipendente, al fine di evitare che una stessa attività sia oggetto, allo stesso titolo, di più forme di incentivazione;

ritenuto opportuno approvare il rendiconto come proposto nell'allegato A), escludendo, pertanto, dal calcolo dell'incentivo 2019, n. 183 affidamenti per i quali:

- si è effettuata una procedura cosiddetta *in house*, anche se si è svolta un'indagine di mercato per la valutazione della congruità del prezzo;
- si è effettuata una procedura di adesione a convenzioni Consip senza comparazione;
- si era escluso, già nella fase della determina a contrarre, la presenza di ambedue gli elementi di complessità (nella procedura di scelta del fornitore e nella direzione del contratto);

considerata la necessità di valutare l'erogazione degli incentivi degli affidamenti del 2019, previo riscontro ex post:

- della sussistenza dei presupposti ex art 113 del codice degli appalti;

- del rispetto dei tempi stabiliti per ogni rispettivo contratto;
- del rispetto dei costi preventivati, oppure per quale importo sono state affidate varianti al di fuori delle condizioni di cui all'articolo 106 del D.Lgs. 50/2016 comma a) o comma b), come specificato nel rispettivo provvedimento;
- della sussistenza di almeno uno dei due requisiti richiesti dal regolamento camerale:
 - complessità della procedura istruttoria e di selezione con, ad esempio, approfondimenti nella fase istruttoria per la definizione di un capitolato univoco del prodotto/servizio per cui acquisire preventivi, valutazione dei requisiti del fornitore (generalisti, finanziari, tecnico professionali) o dei contenuti tecnici del prodotto/servizio nella fase di indagine di mercato per la selezione del prodotto e del fornitore;
 - complessità nella direzione del contratto nella fase esecutiva con coordinamento e/o vigilanza per verificare il rispetto dei termini contrattuali;

visto il rendiconto del RUP allegato B), parte integrante del presente provvedimento, con il quale riassume gli elementi di quantificazione degli incentivi per gli affidamenti 2019 riconosciuti nel risconto ex-post di cui all'allegato A) e:

- propone la ripartizione delle quote spettanti ai collaboratori del RUP;
- quantifica la somma equivalente al 20% del fondo a investimenti/formazione, evidenziandone l'utilizzo, già avvenuto con specifici provvedimenti;

preso atto che nel rendiconto di cui all'allegato B) vengono recepite le indicazioni di esclusione dei 183 contratti 2019 e di rinvio della rendicontazione per i contratti con termine contrattuale oltre il 31/12/2019;

preso atto inoltre che, in considerazione dei due regimi giuridici che si sono alternati nel 2019, nell'allegato B/1) si è stralciato l'incentivo per RUP e collaboratori, già vincolato per affidamento, la cui determinazione a contrarre è datata nell'intervallo tra il 19 aprile e il 13 giugno 2019, periodo di efficacia del decreto "sblocca cantieri", che non incentivava più le attività di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici;

considerato che nello stato patrimoniale passivo, alla data del 31.12.2019, è vigente al conto 244004 "Incentivi per le funzioni tecniche" la somma complessiva di € 17.754,54, così composta:

2311	2018	31-dic-18	13.172,57	personale camerale/assegni pensionistici	80% fondo erogazione incentivi per funzioni camerale svolte dal rup e suoi collaboratori per lavori vari	13.172,57	244004
2539	2019	31-dic-19	4.581,97	personale camerale/assegni pensionistici	80% fondo erogazione incentivi per funzioni camerale svolte dal rup e suoi collaboratori per lavori vari	4.581,97	244004

17.754,54

considerato, altresì, che con provvedimento n.13/SG del 3 febbraio 2020 sono stati attribuiti i compensi relativi al riparto incentivi anno 2018, pagati nel mese di marzo 2020, motivo per cui la disponibilità attuale dell'approvazione n. 2311/18 è pari € 6.210,68;

preso atto che, per l'attribuzione ed il riparto degli incentivi anno 2019 ai sensi del c. 3 dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, come rendicontato nell'allegato B/1 - sulla base dei provvedimenti nei quali erano previsti incentivi per funzioni tecniche con termine contratto 31/12/2019, sono calcolati lordi € 5.059,18, così ripartiti:

- € 2.490,74 su approvazione 2311/18 per contratti stipulati nell'esercizio 2018,
- € 2.568,44 su approvazione 2539/19 per i contratti stipulati nell'esercizio 2019;

preso atto, altresì, che la cifra accantonata nel 2019, pur comprendendo l'incentivo di € 362,50, come stabilito nella determinazione 118/AMM/2019 "Servizio di analisi di laboratorio e analisi documentale sicurezza prodotti (prodotti elettrici bassa tensione - piastre per capelli)", terminato nel 2019, per errore materiale non è stato inserito nel conteggio del fondo della produttività, e verrà quindi considerato nei conteggi del 2020;

considerato, inoltre, necessario, per tutti i contratti di durata affidati nel 2018 e 2019, con termine oltre il 31/12/2019, rinviare la rendicontazione per l'erogazione dell'incentivo all'anno seguente al termine di ogni rispettivo contratto, per consentire il riscontro ex-post dei requisiti richiamati in premessa;

considerata, pertanto l'opportunità, anche alla luce degli elementi normativi e giurisprudenziali richiamati in premessa e della rendicontazione dettagliata per ogni affidamento, che consente la valutazione di merito riguardo la sussistenza dei requisiti necessari, come previsti dalla legge, dalla giurisprudenza e dai regolamenti camerale:

- di approvare il rendiconto e la relazione del RUP, allegati A) e B) parti integranti al presente provvedimento;
- di determinare gli incentivi come previsto in premessa;
- di attribuirli ai dipendenti camerale come proposto;
- di calcolare le somme al netto degli oneri riflessi a carico dell'Ente e delle quote di produttività già riconosciute;
- di inserire la somma equivalente all'importo assegnato di € 2.972,68 nel fondo per la produttività per l'esercizio 2020 come da allegato B);

- di cancellare i residui riferiti a incentivi non più erogabili in quanto relativi ad affidamenti avviati con determinazioni a contrarre datate tra il 19 aprile e il 13 giugno 2019 per un totale, pari solo alla quota effettivamente accantonata (80%), di € 138,92 - approvazione 2539/19 - distinto in:
 - € 80,00 di cui alla determinazione 82/AMM/2019,
 - € 58,92 di cui alla determinazione 86/AMM/2019;
- di cancellare i residui riferiti a incentivi non più erogabili in quanto relativi ad affidamenti già rientranti nella produttività relativa al Piano della Performance 2019, pari solo alla quota effettivamente accantonata (80%), per un totale di € 1.054,13 approvazione 2539/19 distinto in:
 - € 118,46 di cui alla determinazione 73/AMM/2019,
 - € 695,00 di cui alla determinazione 112/AMM/2019,
 - € 240,67 di cui alla determinazione 126/AMM/2019;

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;

vista la ripartizione degli stanziamenti iscritti nei budget direzionali per l'anno 2021, come disposta con determinazione del Segretario Generale n. 142/SG del 29.12.2020 e successive modifiche ed integrazioni;

d e t e r m i n a

- a) di approvare la rendicontazione del RUP e la proposta di quantificazione e ripartizione dell'incentivo per il RUP e funzioni tecniche per il 2019, allegati A) e B), parti integranti del presente provvedimento per un importo lordo complessivo pari ad € 5.059,18;
- b) di destinare all'integrazione del fondo per la produttività 2020 l'importo lordo pari a € 3.946,13, al lordo degli oneri riflessi per € 973,45, relativo agli incentivi per gli affidamenti 2019, per un importo netto di complessivi € 2.972,68;
- c) di liquidare l'importo di € 1.997,97 a Marco Mosca, di cui € 1.439,73 per la funzione di RUP e € 558,24 per la funzione di direttore del contratto;
- d) di liquidare ai collaboratori del RUP le somme come segue:

<i>collaboratori RUP:</i>	
Belleri	201,08
Bordet	67,58
Grillo	399,08
Lucchi	183,71
Verzeletti	123,25

Totale	€ 974,70
---------------	-----------------

- e) di pagare le somme spettanti ai dipendenti, imputando l'importo di cui ai punti c) e d), già al netto degli oneri a carico dell'Ente, pari a € 973,45 da versare all'Istituto Previdenziale, con imputazione al conto 244004 "Incentivi per le funzioni tecniche":
- € 1.876,31 all'approvazione 2311/18 netto e € 614,43 per rimborso oneri fiscali
 - € 1.096,37 all'approvazione 2539/19 netto e € 359,02 per rimborso oneri fiscali;
- f) di cancellare i residui:
- riferiti a incentivi non più erogabili in quanto relativi ad affidamenti avviati con determine a contrarre datate tra il 19 aprile e il 13 giugno 2019 per un totale di pari alla sola quota effettivamente accantonata (80%), di € 138,92 approvazione 2539/19 distinto in:
 - € 80,00 di cui alla determinazione 82/AMM/2019 e
 - € 58,92 di cui alla determinazione 86/AMM/2019;
 - riferiti a incentivi non più erogabili in quanto relativi ad affidamenti già rientranti nella produttività relativa al Piano della Performance 2019, pari alla sola quota effettivamente accantonata (80%), per un totale di € 1.054,13 approvazione 2539/19 distinto in:
 - € 118,46 di cui alla determinazione 73/AMM/2019,
 - € 695,00 di cui alla determinazione 112/AMM/2019,
 - € 240,67 di cui alla determinazione 126/AMM/2019;
- g) di rinviare a successivo provvedimento nel 2021 la valutazione della rendicontazione riguardo l'erogazione degli incentivi quantificati in € 5.653,47 relativi ai debiti, assunti negli esercizi 2018 (€ 3.719,94) e 2019 (€ 1.933,53), al conto 244004 "Incentivi per le funzioni tecniche" al termine della durata dei rispettivi contratti.

IL SEGRETARIO GENERALE
(dr Massimo Ziletti)