

Verbale n. 4 del 26 aprile 2021

DELIBERAZIONE N. 44: PROPOSTA DI APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI ESERCIZIO 2020

Il Presidente richiama gli artt. 21 e ss. del Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio, approvato con Decreto del Presidente della Repubblica n. 254 del 2 novembre 2005, che disciplinano la redazione del Bilancio di esercizio, costituito da:

- stato patrimoniale,
- conto economico,
- nota integrativa,

e corredato da una relazione della Giunta sull'andamento della gestione, nella quale sono individuati i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi ed ai programmi prefissati dal Consiglio camerale con la Relazione Previsionale e Programmatica, comprensiva del consuntivo dei proventi, degli oneri e degli investimenti, relativamente alle funzioni istituzionali indicate nello schema del Bilancio Preventivo.

Precisa che, a' sensi dell'art. 1 del citato D.P.R. n. 254/2005, la gestione delle Camere di Commercio è informata ai principi generali della contabilità economica e patrimoniale e risponde ai requisiti della veridicità, universalità, continuità, prudenza e chiarezza.

Informa che, nell'ambito del processo di armonizzazione dei sistemi contabili e di bilancio delle Pubbliche Amministrazioni, disposto dalla Legge n. 196/2009, è stato adottato il D.Lgs. n. 91/2011 e, in sua attuazione, è stato emanato il successivo decreto del Ministero dell'Economia e Finanze che introduce, a partire dall'esercizio in chiusura, aggiungendo a quelle già attuate, nuove modalità di rendicontazione, come più diffusamente illustrato nella nota metodologica della Relazione della Giunta, cui si rimanda.

Illustra quindi i risultati conseguiti nel corso dell'esercizio 2020 e ricorda che la procedura di rinnovo degli organi camerale non ha consentito l'approvazione del Bilancio Preventivo entro il 31 dicembre 2019, con conseguente

attivazione dell'esercizio provvisorio, autorizzato con deliberazione n. 18/c del 13 dicembre 2019 e conclusosi il 4 febbraio 2020 con la deliberazione n. 3 del Consiglio camerale di approvazione del Bilancio Preventivo 2020.

Il Bilancio Preventivo 2020 è stato approvato con una previsione di disavanzo economico contabile di € 7.522.396, in un'ottica di equilibrio economico patrimoniale di medio periodo, tenuto conto degli avanzi patrimonializzati degli ultimi esercizi. L'impostazione iniziale stanziava già le risorse per la gestione dei progetti finanziati, con l'aumento del 20% del diritto annuale, per garantirne la prosecuzione senza interruzioni nel passaggio dal 2019 al 2020, con l'intento di stanziare successivamente la maggior entrata dopo la pubblicazione dell'apposito Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico.

La programmazione iniziale è stata travolta dalla pandemia, tutt'ora in corso. A partire dal 21 febbraio 2020 si sono verificati i primi casi conclamati di Coronavirus 19, la cui diffusione pandemica avrebbe poi portato all'annuncio del 9 marzo 2020 che l'Italia diventava zona protetta. La Camera ha prontamente reagito ed adottato misure di sostegno mirate all'emergenza pandemica in atto, adeguando gli obiettivi del 2020.

Nel corso della pandemia l'Ente ha comunque assicurato la continuità operativa, mediante l'attivazione del lavoro agile, per cui è stato possibile approvare il Bilancio di Esercizio 2019 secondo il calendario inizialmente programmato e la Giunta, con deliberazione n. 24 del 21 aprile 2020, sulla base delle risultanze dell'esercizio 2019, ha quantificato in via definitiva le risorse non spese dei progetti 20% dello scorso triennio 2017/2019, stanziare tra le iniziative della promozione economica 2020, diminuendo la previsione di € 194.316,14.

Con la successiva deliberazione n. 25 in pari data la Giunta ha effettuato una seconda variazione al Bilancio Preventivo 2020, che ha aumentato l'entrata da diritto annuale per l'incremento del 20%, autorizzato con Decreto del 12 marzo

2020 dal Ministero dello Sviluppo Economico, mentre la spesa per i progetti di sistema era già stata stanziata, al fine - come detto - di garantirne la prosecuzione senza interruzioni nel passaggio dal 2019 al 2020, utilizzando gli avanzi patrimonializzati dell'Ente. La variazione è stata esaminata anche dal Collegio dei Revisori dei conti, che ha espresso parere favorevole in pari data (verbale n. 3/2020).

In particolare, la maggiore entrata netta, pari a € 1.955.657, non è stata destinata a riduzione del disavanzo economico contabile, come deciso in sede di approvazione del Preventivo 2020, ma è stata consolidata destinandola a nuovi interventi promozionali, necessari a fronteggiare il pesantissimo impatto dell'emergenza Covid-19 sull'attività delle micro, piccole e medie imprese ed, in generale, sull'intera struttura economica locale.

La variazione ha fatto anche riferimento ad una prima proiezione dei flussi di cassa, ipotizzabili in conseguenza dell'impatto sul tessuto economico provinciale dell'emergenza sanitaria, ai fini dell'individuazione della quota della liquidità disponibile per l'effettuazione di interventi economici straordinari, nel rispetto della salvaguardia dell'equilibrio finanziario dell'Ente, visti i tempi troppo prematuri per fare ogni tipo di valutazione relativamente all'impatto economico sull'esercizio in corso.

Come è evidenziato dalla tabella sottostante, fin dall'inizio gli stanziamenti dedicati alle iniziative dei progetti nazionali superavano il valore derivante dall'aumento del 20% del Diritto Annuale ed anche le azioni di contrasto al Covid 19 hanno poi confermato l'adesione ai progetti di sistema quale azione strategica portante. Si noti che per questo secondo triennio di progettualità, finanziato con l'aumento del 20% del diritto annuale, l'importo rendicontato fa riferimento al provento netto desunto dal Bilancio di esercizio, necessariamente diverso da quello definito con il Bilancio Preventivo.

	Punto digitale impresa	Turismo	Provenzione crisi d'impresa e supporto finanziario	Totale
Valore Progetti secondo il Preventivo 2020	€ 1.265.587,05	€ 389.411,40	€ 292.058,55	€ 1.947.057,00
Stanziamiento iniziale dei Progetti	€ 1.599.184,68	€ 389.411,00	€ 292.059,00	€ 2.280.654,68
Valore Progetti secondo il Consuntivo 2020	€ 1.299.232,07	€ 399.763,71	€ 299.822,79	€ 1.998.818,57
Costi dei Progetti da consuntivo 2020	€ 5.274.866,79	€ 1.652.876,28	€ 3.726.893,59	€ 10.654.636,66

Nel frattempo la Giunta, sulla base di un quadro di risorse definito come sopra descritto, nella seduta del 25 maggio u.s., alla luce della situazione pandemica, ha rivisto gli interventi di promozione economica inizialmente deliberati, decidendo una diversa destinazione delle risorse dei progetti non più attuabili e deliberando numerose e robuste iniziative di supporto al tessuto economico imprenditoriale della provincia, anche in adesione alle progettualità regionali.

Coerentemente con quanto sopra detto, il Piano della Performance 2020, approvato con deliberazione 52 del 25 maggio 2020, ha aggiornato il P.I.R.A. 2020, allegato al Bilancio Preventivo approvato, registrando un unico obiettivo strategico, trasversale a tutte le Aree in cui si articola l'Ente, da realizzare sotto la guida del Segretario Generale e con l'assistenza dei Dirigenti e delle Posizioni Organizzative, recante le azioni adottate ed ancora da adottare a breve dall'Ente per mantenere l'operatività e supportare, per quanto possibile, le imprese ad attraversare la profonda crisi in atto. Con la successiva deliberazione n. 97 del 29 settembre 2020 il Piano della Performance è stato integrato con ulteriori tre obiettivi operativi da realizzare entro il 31/12/2020 e le modifiche sono state recepite nel PIRA 2020.

Sulla gestione dell'esercizio in corso sono intervenute delle circolari (Unioncamere Nazionale - nota prot. 993 del

10.1.2020 e n. 7700 del 27.3.2020, basata sulla Circolare MiSE n. 88550 del 25.3.2020) relativamente ai limiti di spesa di alcune voci del funzionamento dell'Ente, per cui, con determinazione n. 68/SG del 26 giugno 2020, con il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti (verbale del 19 giugno 2020), si sono variati i budget direzionali in applicazione dell'art. 1 commi 590 e ss. della Legge n. 160/2019 (Legge Finanziaria per il 2020), definendo nuovamente al ribasso il limite di spesa complessivo (media dei costi della produzione del triennio 2016/18 di cui al n. 7 lett. b), c) e d) dell'allegato 1 al DM MEF 27 marzo 2013) in € 1.369.333,62, diminuendo ulteriormente gli stanziamenti delle spese soggette al limite in esame di complessivi € 189.091,88, poi destinati alle iniziative promozionali con successivi provvedimenti.

Come da comunicazione alla Giunta (lett. g) del 22 luglio 2020), relativa ad una prima ricognizione dell'andamento delle entrate e spese 2020, in considerazione dell'eccezionalità del momento è stato assestato il Bilancio Preventivo 2020 in un'ottica prudentiale, alla luce delle informazioni relative all'andamento degli incassi del diritto annuale e delle altre entrate, al fine di adeguare la previsione del risultato economico contabile 2020, destinando prudentemente il saldo positivo di € 1.353.994,41 a miglioramento della previsione di disavanzo economico contabile, passata da - € 7.522.396 a - € 6.168.401,59 con deliberazione del Consiglio camerale n. 13/c del 12 novembre 2020.

La Giunta camerale, inoltre, per migliorare la flessibilità della gestione, come già l'anno precedente, nell'ambito dell'approvazione dei criteri per i bandi di concorso del 2020 con deliberazione n. 62 del 22.6.2020 ha dato mandato alla Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato di disporre - nei limiti del budget alla stessa assegnato - con proprio provvedimento eventuali deroghe alla chiusura anticipata dei bandi per esaurimento fondi prevista dai singoli regolamenti ed eventuali rifinanziamenti dei medesimi bandi di concorso per i quali - oltre alle imprese ammissibili e finanziabili, i cui contributi sono coperti dal

fondo previsto a bilancio 2020 - residui un elenco di imprese ammissibili, ma non finanziabili, per un importo non superiore al 20% del fondo stanziato e, comunque, fino ad un massimo di € 50.000 per bando.

La Giunta, con deliberazione n. 123 del 15 dicembre 2020, ha effettuato una ricognizione delle risorse disponibili e residuali, sia nell'ambito delle iniziative promozionali che in altri stanziamenti del bilancio, per una somma complessiva di € 1.089.344,29, interamente destinata ad incrementare i bandi camerali di sostegno alle imprese per fronteggiare l'emergenza Covid 19.

Sempre per massimizzare le risorse a disposizione delle imprese bresciane nel 2020, prima della chiusura del bilancio di esercizio si è fatta una nuova ricognizione delle economie di spesa, conseguite nell'ambito delle iniziative promozionali, e con deliberazione di Giunta n. 14 del 25 febbraio 2021 si sono recuperati € 776.521,86, parte dei quali sono stati destinati al finanziamento di bandi, per i quali si sono ricevute più domande rispetto alle risorse disponibili. Con il medesimo provvedimento è stato dato mandato alla competente dirigente camerale di operare con le medesime finalità in caso di emersione di ulteriori disponibilità nell'ambito promozionale (determinazione 86/pro/2021).

Con un'ulteriore variazione-storno, deliberata dalla Giunta con provvedimento n. 31 del 29.3.2021, si sono destinate le economie di spesa scaturite dalla gestione del Personale e del Funzionamento dell'Ente, per complessivi € 473.301,98, sempre all'incremento della promozione economica 2020. Il Segretario Generale, su mandato della Giunta, ha infine incrementato le iniziative promozionali delle ulteriori residue disponibilità (+ € 25.049), dopo il calcolo delle imposte (determinazione n. 52/sg/2021).

Il Segretario Generale riassume sinteticamente la gestione dell'anno in commento, illustrando i risultati dello stato patrimoniale nonché del conto economico, redatti secondo i criteri esposti in nota integrativa, soffermandosi sui fatti e sulle motivazioni evidenziate nella Relazione, che hanno

caratterizzato l'andamento della gestione.

Rispetto alla previsione iniziale, la gestione corrente 2020 presenta:

- un incremento delle entrate del diritto annuale (+ € 3.327.622 principalmente perché inizialmente non si stimava l'aumento del 20%, autorizzato dal Mi.S.E. con decreto solo a marzo 2020) e dei diritti di segreteria (+ € 385.419 per la prudenza dello stanziamento e per la sostanziale tenuta delle attività camerali che prevedono il versamento di diritti di segreteria), che compensano la diminuzione delle altre due voci della gestione corrente che maggiormente hanno risentito della pandemia in atto;
- un calo della spesa corrente per il personale (- € 301.368) e funzionamento (-€ 640.615) ed un aumento della spesa per promozione economica (+ € 2.589.528) e della voce "ammortamenti ed accantonamenti" (+ € 1.251.046), dovuto soprattutto all'accantonamento a f.do svalutazione crediti per il correlato incremento del gettito da diritto annuale.

La gestione finanziaria registra un'entrata non prevista da parte delle società Autostrade Centropadane spa per dividendi per complessivi € 338.889.

La gestione straordinaria presenta un saldo positivo di € 1.733.683 e riguarda essenzialmente gli incassi per diritto annuale, sanzioni e interessi, la contabilizzazione del Ruolo emesso per l'annualità 2018 e le sopravvenienze attive da debiti per iniziative promozionali, che si sono realizzate con minori oneri.

I costi da svalutazione delle partecipazioni camerali ammontano complessivamente a € 24.931.

Il Bilancio di Esercizio 2020 evidenzia quindi un disavanzo economico contabile di esercizio di -€ 4.619.134, in miglioramento rispetto alla previsione iniziale, pari a € 7.522.396, per 2.903.262 euro.

Precisa che il Bilancio di esercizio verrà sottoposto,

a' sensi dell'art. 30 del D.P.R. 2 novembre 2005 n. 254, all'esame del Collegio dei Revisori dei Conti, per essere presentato al Consiglio Camerale.

Informa che il Bilancio di esercizio per l'anno 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia è stato adottato dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda stessa in data 12.4.2021, previo esame preventivo del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 68, comma 2, del D.P.R. n. 254/2005, che ha formulato parere favorevole in data 9.4.2021 u.s., e consegue il pareggio con un contributo in conto esercizio dell'Ente camerale pari a € 1.260.786.

Precisa infine che, come previsto dall'art. 66 del D.P.R. 2 novembre 2005 n. 254, il Bilancio di esercizio per l'anno 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia sarà sottoposto all'approvazione da parte del Consiglio Camerale, quale allegato al Bilancio di esercizio della Camera di Commercio.

Prendono la parola vari consiglieri per esprimere un generale apprezzamento alla struttura per l'attenta gestione che ha consentito di ridurre i costi di funzionamento e permettere un rilevante ritorno alle imprese attraverso attività di promozione e di erogazione di contributi.

La dr.ssa Prandini ricorda che in alcuni passaggi di approvazione bilancio si era espressa con voto contrario, poiché, in particolare, avrebbe preferito rifinanziare i bandi smart working e start up anziché ridurre il disavanzo; tuttavia, prendendo atto del lavoro svolto e dello sforzo di utilizzare le risorse a supporto della promozione, ritiene che il risultato sia assolutamente condivisibile e quindi esprime voto favorevole al bilancio.

LA GIUNTA

sentito quanto in premessa riferito dal Presidente e dal Segretario Generale;

esaminato il Bilancio di esercizio 2020, costituito dallo stato patrimoniale, dal conto economico, dalla nota

integrativa e corredato dalla Relazione sulla gestione e sui risultati e da tutta la documentazione richiesta dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 27 marzo 2013 secondo le indicazioni contenute nella circolare M.E.F. 13 del 24 marzo 2015 e dalla circolare M.I.S.E. n. 50114 del 9 aprile 2015;

viste le risultanze della gestione dell'esercizio in esame;

preso atto che il Bilancio di esercizio 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia, deliberato il 12.4.2021 dal Consiglio di Amministrazione della stessa e previamente sottoposto, ai sensi dell'art. 68, comma 2, del D.P.R. n. 254/2005, all'esame del Collegio dei Revisori dei Conti, che ha formulato parere favorevole in data 9.4.2021, consegue il pareggio di bilancio con un contributo in conto esercizio dell'Ente camerale pari a € 1.260.786;

considerato che il Bilancio di esercizio per l'anno 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia, sarà sottoposto all'approvazione da parte del Consiglio Camerale, quale allegato al Bilancio di esercizio dell'Ente camerale;

vista la Legge n. 580 del 29 dicembre 1993 "Riordinamento delle Camere di Commercio, industria, artigianato e agricoltura" e successive modificazioni;

richiamato il Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio, approvato con Decreto del Presidente della Repubblica n. 254 del 2 novembre 2005;

visti il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica" e le circolari M.E.F. 13 del 24 marzo 2015 e M.I.S.E. n. 50114 del 9 aprile 2015 e n. 87080 del 9 giugno 2015;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

a) di approvare lo schema di Bilancio di esercizio 2020, così costituito:

- I. stato patrimoniale,
- II. conto economico,
- III. nota integrativa,
- IV. relazione sulla gestione e sui risultati
- V. tutta la documentazione richiesta dal Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 27 marzo 2013 secondo le indicazioni contenute nella circolare M.E.F. 13 del 24 marzo 2015 e dalla circolare M.I.S.E. n. 50114 del 9 aprile 2015 e n. 87080 del 9 giugno 2015;

b) di prendere atto che il Conto Economico presenta il seguente quadro generale riassuntivo, con un disavanzo contabile d'esercizio pari a -€ 4.619.134

Proventi della gestione corrente	€ 22.999.891,00
Oneri della gestione corrente	-€ 29.678.034,00
<u>Risultato della gestione corrente</u>	-€ 6.678.143,00
Proventi della gestione finanziaria	€ 356.316,00
Oneri della gestione finanziaria	-€ 6.059,00
<u>Risultato della gestione finanziaria</u>	€ 350.257,00
Proventi della gestione straordinaria	€ 2.371.913,00
Oneri della gestione straordinaria	-€ 638.230,00
<u>Risultato della gestione straordinaria</u>	€ 1.733.683,00
Rettifiche di valore dell'attività finanziaria	-€ 24.931,00
Risultato di esercizio 2020	-€ 4.619.134,00

c) di prendere atto che lo Stato patrimoniale dell'esercizio 2020 presenta le seguenti risultanze:

ATTIVITA'		PASSIVITA'	
Immobilizzazioni	€ 61.489.226,00	Patrimonio netto	€ 82.964.865,00
Attivo circolante	€ 49.893.000,00	Debiti di finanziamento	€ 0,00
Ratei e risconti attivi	€ 35.786,00	Trattamento fine rapporto	€ 5.435.586,00
Totale attivo	€ 111.418.012,00	Debiti di funzionamento	€ 21.248.579,00
		Fondo per rischi ed oneri	€ 1.765.402,00
		Ratei e risconti passivi	€ 3.580,00
		Totale passivo	€ 28.453.147,00
		Totale passivo e patrimonio netto	€ 111.418.012,00
Conti d'ordine	€ 316.937,00	Conti d'ordine	€ 316.937,00
Totale generale	€ 111.734.949,00	Totale generale	€ 111.734.949,00

d) di prendere atto che il Bilancio di esercizio per l'anno 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia consegue il pareggio di bilancio con un contributo in conto esercizio dell'Ente camerale pari a € 1.260.786;

e) di sottoporre all'esame del Consiglio Camerale, quale allegato al Bilancio di esercizio dell'Ente, anche il Bilancio di esercizio per l'anno 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia, come approvato da parte del Consiglio di Amministrazione in data 12.4.2021.

IL SEGRETARIO GENERALE
(dr Massimo Ziletti)

IL PRESIDENTE
(ing. Roberto Saccone)