

Verbale n. 3 del 29 marzo 2021



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

**DELIBERAZIONE N. 32 : APPRONTAMENTO DI UN HUB VACCINALE  
PROVINCIALE DA PARTE DI ASST-SPEDALI CIVILI - DELIBERA DI  
INDIRIZZO**

Il Presidente richiama la decretazione emergenziale nazionale, intervenuta negli ultimi 12 mesi in tema di misure per contenere e contrastare il contagio pandemico da COVID-19.

Richiama da ultimo il "Piano vaccinale anticovid", approntato dal Commissario Straordinario per l'attuazione ed il coordinamento delle misure di contenimento e di contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 e per l'esecuzione della campagna vaccinale, approvato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 13.3.2021.

Richiama in particolare il criterio di capillarità e la spinta sulla distribuzione e somministrazione della campagna vaccinale, che caratterizzano il predetto Piano, con il massimo coinvolgimento dell'intero Sistema Paese, con l'obiettivo di raggiungere, a regime, almeno 500.000 somministrazioni al giorno per ottenere la vaccinazione di massa per almeno l'80% della popolazione entro il mese di settembre.

Ricorda come i dati, riportati da ATS Brescia e e ASST Spedali Civili al 10.3.2021, evidenzino un tasso di saturazione degli ospedali bresciani superiore al 90%, un tasso di positività assestato sopra i 1.000/giorno ed un numero di pazienti COVID-19 ricoverati nell'ASST Spedali Civili salito da 200 a quasi 460 unità.

In tale contesto di enorme gravità emerge, come confermato dal Piano straordinario del Governo, che la sola arma efficace di contrasto risulta essere l'approntamento di una rapida campagna vaccinale di massa.



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

Il Presidente informa di aver avuto nei giorni scorsi diverse interlocuzioni con i responsabili di ATS Brescia ed ASST Spedali Civili, al fine di verificare la fattibilità di un progetto di allestimento di un Hub vaccinale di portata provinciale per effettuare una grande campagna vaccinale di massa.

In tale interlocuzione è intervenuto anche il Prefetto di Brescia, rappresentando le istanze e le emergenze del territorio.

Il Presidente prosegue la relazione richiamando la delibera della Giunta Regionale n. 4352 del 24.2.2021, di approvazione del "Piano regionale vaccini" per programmare le azioni di sviluppo della campagna vaccinale, in osservanza delle disposizioni ministeriali, secondo il modello più adeguato al territorio ed alla popolazione lombarda.

Ricorda come la citata delibera detti - all'allegato 1) punto 9 - criteri per l'allestimento di centri vaccinali anche presso strutture non ospedaliere, da allestire in base a modularità predefinite, sino ad arrivare a centri o moduli di dimensione molto grande, con superficie totale stimabile attorno a 13.000 mtq; in particolare, viene precisato che in caso di utilizzo di strutture non di proprietà degli Enti Sanitari, queste verranno messe a disposizione preferibilmente in comodato gratuito dai rispettivi proprietari, con la copertura dei costi di gestione sostenuti, quali - a titolo di esempio - le utenze, la climatizzazione, le pulizie.

Richiama inoltre la successiva delibera della Giunta Regionale n. 4383 del 3.3.2021 di individuazione dei punti vaccinali, la quale, all'allegato 1 - che individua i centri vaccinali sulla base delle indicazioni del Piano regionale vaccini, approvato con la citata precedente delibera GR n. 4353/2021, in base alle risultanze della ricognizione



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

condivisa dalle ATS con gli Enti Locali e validata dal Comitato esecutivo e sulla base di criteri di accessibilità, pronta disponibilità e coerenza con il programma - individua, per quanto concerne l'ATS di Brescia, tra gli altri, la struttura "ex OMB" - di proprietà di OMB International srl in liquidazione, a sua volta partecipata come socio unico da Brescia Mobilità spa - per l'attivazione di 40 linee vaccinali, con una potenzialità giornaliera di 5.520 vax.

In tale articolato contesto si inserisce l'istanza, formulata congiuntamente dal Direttore Generale di ATS Brescia, dr Sileo, e dal Direttore Generale di ASST Spedali Civili, dr Lombardo, prot. 16622 del 10.3.2021, tesa a richiedere la disponibilità degli spazi di Brixia Forum per allestire un Hub vaccinale al servizio della provincia di Brescia, in ragione della vocazione, delle caratteristiche logistiche di spazi, viabilità e possibile rapido adeguamento alle necessità di allestimento.

In risposta alla predetta richiesta, il Presidente informa di aver comunicato con nota dello stesso 10.3.2021 prot. 16113 la disponibilità della Camera di Commercio di Brescia e della sua Azienda Speciale Pro Brixia ad avviare un confronto concreto ed immediato.

A seguito di ciò si è tenuto un incontro in data 11.3.2021, nel corso del quale è emersa, in primo luogo, la verificata difficoltà ad impiegare l'insediamento "ex OMB" per realizzare l'Hub Vaccinale provinciale, come previsto nel documento programmatico di cui alla citata deliberazione della Giunta Regionale n. 4383 del 3.3.2021, in ragione della necessità di interventi di ristrutturazione dell'edificio e dell'approntamento di impianti di base, con conseguente notevole impiego di risorse economiche e derivante prolungamento dei tempi di allestimento.



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

In secondo luogo è stato concordato e condiviso un termine di operatività dell'Hub vaccinale, fissato per la fine di agosto 2021.

Alla luce di tali primi elementi, è stata condotta un'analisi circa la disponibilità del Padiglione. In particolare, dal quadro degli interventi programmati da Immobiliare Fiera di Brescia spa è emerso come sia attualmente in corso l'intervento di riqualificazione dell'impianto di riscaldamento, con previsione di ultimazione entro la fine del mese corrente mese di marzo, mentre è in programmazione la sostituzione dei gruppi frigoriferi di raffrescamento del Padiglione, con previsione di conclusione dei lavori entro maggio 2021, senza interferenze con l'Hub vaccinale. L'edificio infine non ha al momento un'infrastruttura informatica di rete e Wi-Fi, per la quale occorre ancora sviluppare la progettazione.

Dal punto di vista contrattuale, Pro Brixia ha in essere alcuni contratti di utilizzo del Padiglione, sia per i mesi di aprile, maggio e giugno 2021 che per i mesi di settembre e successivi. Alla luce delle previsioni di inizio installazione delle strutture dell'Hub vaccinale, risulta possibile garantire l'esecuzione del contratto con ASST Franciacorta per lo svolgimento di concorsi pubblici, mentre Mille Miglia srl - per il Paddock della gara - e BCC Brescia - per l'assemblea dei soci - hanno comunicato la propria volontà di risoluzione del contratto senza oneri. Restano al momento confermati i contratti già sottoscritti per gli eventi calendarizzati per i mesi di settembre e successivi.

Il Presidente ricorda che, in ragione della rilevanza della richiesta da parte del sistema sanitario provinciale e delle conseguenze derivanti da un possibile utilizzo del padiglione fieristico di Brixia Forum sui calendari di utilizzo del medesimo da parte di Pro Brixia, ha convocato due



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

riunioni informali congiunte tra i componenti della Giunta Camerale, del Consiglio di Amministrazione di Pro Brixia e del Consiglio di Amministrazione di Immobiliare Fiera di Brescia spa, in data 5.3.2021 e 13.3.2021, al fine di esporre ai componenti lo stato dell'arte delle trattative e rappresentare i successivi passaggi.

Informa inoltre che in data 17.3.2021 si è tenuto presso Immobiliare Fiera di Brescia spa, dopo il sopralluogo del dr Bertolaso - Consulente di Regione Lombardia per il coordinamento e l'attuazione del Piano vaccinale Covid 19 - un secondo incontro con i vertici di ATS Brescia e ASST Spedali Civili, per definire ulteriormente le condizioni ed i termini di utilizzo del padiglione per l'avvio dell'Hub vaccinale provinciale.

Ricorda inoltre che:

- il Prefetto di Brescia, con propria nota del 18.3.2021, ha espresso apprezzamento alla disponibilità della Camera di Commercio, assicurando il proprio sostegno;
- il Presidente della Provincia, con propria nota del 18.3.2021, ha espresso l'apprezzamento per la disponibilità della Camera di Commercio anche a nome dell'intera comunità dei 205 Comuni della Provincia;
- il Sindaco del Comune di Brescia, con propria nota del 19.3.2021, ha espresso apprezzamento per la messa a disposizione della struttura per ospitare la più grande campagna di vaccinazione di massa mai organizzata.

Alla luce delle considerazioni e delle valutazioni emerse dall'analisi dei dati, dai confronti con le istituzioni e con i boards degli enti coinvolti, il Presidente ritiene che il sistema camerale locale, rappresentato dall'Ente camerale medesimo, dalla sua Azienda Speciale e dalla sua controllata Immobiliare Fiera di Brescia spa, abbia l'obbligo morale ed istituzionale di dare una risposta positiva e concretamente



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

collaborativa alla richiesta proveniente al sistema sanitario bresciano, in considerazione della gravità dell'emergenza epidemica che sta vivendo soprattutto la provincia di Brescia, purtroppo collocatasi tra i primi posti a livello nazionale per casi di contagio e di mortalità, al fine di ripristinare le condizioni per una ripresa in sicurezza delle attività delle persone e delle imprese.

In un quadro di disponibilità, tuttavia, rileva la necessità di salvaguardare gli equilibri economico-finanziari di Pro Brixia e di Immobiliare Fiera di Brescia, adottando diverse misure di tutela e di garanzia in sede contrattuale. In particolare, dovrà essere previsto nel contratto, da stipularsi tra ASST Spedali Civili e Pro Brixia:

- a) un termine perentorio di utilizzo del padiglione fieristico entro fine di agosto 2021, con una penale giornaliera ed una clausola di salvaguardia del maggior danno;
- b) la definizione degli importi dei servizi prestati da Pro Brixia su richiesta e rimborsati dal sistema sanitario regionale;
- c) la definizione di un importo forfetario a copertura di spese generali di natura organizzativa e dei servizi manutentivi;
- d) la quantificazione dei costi per utenze e consumi in base a lettura diretta ed in contraddittorio degli strumenti di misurazione.

A quanto sopra si aggiunge la richiesta a Immobiliare Fiera di Brescia di valutare la sussistenza di condizioni per una rideterminazione unilaterale del canone di affitto versato da Pro Brixia relativamente ai mesi di utilizzo del Padiglione da parte dell'Hub Vaccinale, avendo riguardo a salvaguardare comunque il pareggio di bilancio per l'esercizio 2021.

Il Presidente informa altresì di avere acquisito



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

dall'avv. Domenico Bezzi un parere legale in ordine ai profili di legittimità e di responsabilità circa le scelte che Camera di Commercio e Pro Brixia sono chiamate ad assumere.

In particolare, sottolinea come il presente provvedimento si inserisca nel novero delle azioni volte al sostegno al tessuto economico - nel caso specifico supportando le istituzioni sanitarie nell'attuazione della campagna vaccinale - e come quindi anche l'onere economico - derivante dalla parzialità dei rimborsi di ASST - debba essere inteso come azione camerale - condotta per il tramite dell'Azienda Speciale Pro Brixia e mediante il contributo camerale ad essa erogato - a favore dell'intero sistema economico locale, fortemente colpito dalla pandemia, che necessita di una rapida ed efficace campagna vaccinale al fine di un solido riavvio delle attività economiche e commerciali, oltre che sociali, dell'intera comunità bresciana.

LA GIUNTA

sentito quanto riferito in premessa dal Presidente;

uditi gli interventi dei consiglieri, come riportati nell'allegato al verbale della seduta;

udita la dichiarazione di voto della dr.ssa Prandini, che si è espressa a favore sui punti a) b) e d) del deliberato proposto e contro il punto c);

con voti favorevoli unanimi, con la riserva della dr.ssa Prandini di cui sopra, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

- a) di accogliere la richiesta, formulata da ATS di Brescia ed ASST Spedali Civili del 10.3.2021, volta ad ottenere la



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

disponibilità degli spazi del padiglione fieristico Brixia Forum, al fine di allestire un Hub vaccinale di livello provinciale per il periodo aprile-agosto 2021;

- b) di autorizzare Pro Brixia alla stipula di una convenzione con gli enti sanitari richiedenti ed alla fornitura di servizi di supporto e logistici per la gestione del servizio di Hub vaccinale;
- c) di formulare, nell'ambito dell'autorizzazione di cui al precedente punto b), le linee di indirizzo da osservare nel corso della trattativa con gli enti sanitari richiedenti, come formulate nelle premesse;
- d) di formulare alla società controllata Immobiliare Fiera di Brescia spa la richiesta di valutare la sussistenza di condizioni per una rideterminazione unilaterale del canone di affitto versato da Pro Brixia relativamente ai mesi di utilizzo del Padiglione da parte dell'Hub Vaccinale, avendo riguardo a salvaguardare comunque il pareggio di bilancio per l'esercizio 2021.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**(Dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE**  
**(Ing. Roberto Saccone)**