

Verbale n. 6 del 22 luglio 2020



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

**DELIBERAZIONE N. 78: ACCORDO ISTITUZIONALE PER LA TUTELA DELLA LEGALITÀ NEL SISTEMA ECONOMICO LOCALE**

Il Segretario Generale ricorda che l'art. 15 della legge n. 241/1990 prevede che le amministrazioni pubbliche possano concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento, in collaborazione, di attività di interesse comune.

In virtù di questa facoltà, la Camera di Commercio di Brescia e la Prefettura di Brescia intendono formalizzare un accordo per il perseguimento, in base alle rispettive funzioni istituzionali, dell'interesse comune rappresentato dalla tutela della legalità nel sistema economico locale.

L'accordo di collaborazione istituzionale risulta tanto più urgente e opportuno nell'attuale situazione di ripartenza dell'economia, a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid-19 ed ai conseguenti provvedimenti restrittivi, imposti dai governi nazionale e regionale, situazione nella quale è elevato il rischio che molte imprese, che versano in condizioni di difficoltà finanziaria, possano essere vittime di usura, estorsione o altri reati, anche perpetrati da organizzazioni di stampo mafioso.

Il patrimonio informativo detenuto dalle Camere di Commercio, in ragione delle funzioni di tenuta dell'anagrafe delle imprese, rappresenta uno strumento particolarmente efficace, se utilizzato con modalità evolute di filtro e ricerca di informazioni - anche in maniera aggregata - su base territoriale, per l'individuazione di fenomeni penalmente rilevanti, anche riconducibili alla criminalità organizzata, nell'ambito delle attività di controllo messe in atto dalla Polizia di Stato, dall'Arma dei Carabinieri, dalla Guardia di Finanza e dalla Direzione Investigativa Antimafia (D.I.A.).

Il sistema camerale, pertanto, attraverso la propria



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

società in-house InfoCamere Scpa, ha sviluppato, a partire dall'esperienza maturata in altre porzioni del territorio nazionale, fortemente infiltrate da organizzazioni criminali di stampo mafioso, un sistema applicativo "REX - Regional Explorer", finalizzato proprio a tale utilizzo evoluto delle informazioni del Registro delle Imprese da parte delle Forze dell'Ordine, oltreché degli uffici camerali operanti nella regolazione di mercato, per lo svolgimento di analisi approfondite ed indagini mirate su dinamiche economico-societarie di carattere puntuale o su base territoriale.

Con questo accordo di collaborazione, la Camera di Commercio di Brescia mette a disposizione delle Forze dell'Ordine territoriali le funzionalità dell'applicativo, in risposta al forte interesse mostrato dalle stesse, anticipando un accordo di più ampio respiro che, presumibilmente nel prossimo anno, InfoCamere Scpa stipulerà a livello nazionale con i Comandi centrali delle Forze dell'Ordine, per l'utilizzo del programma informatico.

L'attendibilità e l'affidabilità della banca dati del Registro delle Imprese dipende dalla capacità di individuazione delle posizioni irregolari, con conseguente cancellazione delle informazioni non corrette, e dall'incremento del grado di trasparenza del sistema economico, come, ad esempio, attraverso la pubblicazione completa e tempestiva dei bilanci d'esercizio di tutte le società di capitale tenute al deposito: obiettivi per il raggiungimento dei quali l'attività tipicamente amministrativa svolta dall'Ufficio Registro delle Imprese deve necessariamente integrarsi, in una sinergia positiva, con una funzione ispettiva, prerogativa degli organi di polizia giudiziaria.

La Prefettura di Brescia, nel suo ruolo istituzionalmente conferito di coordinamento delle Forze di Polizia e della D.I.A per l'azione di prevenzione antimafia,



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

si impegna a coordinare e rafforzare la collaborazione tra gli uffici per la tutela della legalità, con specifico riferimento a:

- attività di indagine sul sistema economico, al fine della prevenzione e repressione dei reati;
- funzioni amministrative in tema di gestione delle anagrafi delle imprese, anche attraverso verifiche di carattere tributario nei procedimenti di cancellazione delle imprese non più operative;
- obiettivi di potenziamento della trasparenza nella gestione societaria (deposito bilanci d'esercizio, convocazione assemblee), con relativi risvolti di carattere sanzionatorio.

La Camera di Commercio di Brescia, nell'ambito di un accordo con la Prefettura di Brescia, si impegna a mettere a disposizione della Questura di Brescia, del Comando Provinciale dell'Arma dei Carabinieri di Brescia, del Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Brescia e della Direzione Investigativa Antimafia di Brescia la piattaforma informatica denominata "REX - Regional EXplorer" - fornita da InfoCamere Scpa, società consortile di informatica delle Camere di Commercio - che offre informazioni economiche, societarie ed anagrafiche opportunamente elaborate e riferite agli operatori economici della Lombardia.

In particolare, a questo fine la Camera di Commercio mette a disposizione n. 2 user-id per ognuna delle Forze dell'Ordine sopra citate per accedere alla piattaforma tecnologica. La possibilità di accesso si perfezionerà in seguito ad apposito accreditamento del personale indicato dalle Forze dell'Ordine citate e gli oneri saranno a carico della Camera di Commercio di Brescia.

Verificate le condizioni attuali di accesso di Infocamere Scpa all'utilizzo della piattaforma REX, il costo è



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

il seguente:

- le prime cinque user-id: € 800,00 (più IVA) annuali per ciascuna user-id;
- dalla sesta alla decima user.-id: € 700,00 (più IVA) annuali per ciascuna user-id;

La durata dell'accordo di collaborazione è fissata al 31 luglio 2021 ed è soggetta a rinnovo alle stesse condizioni attraverso semplice scambio di corrispondenza, mentre per la modifica di aspetti sostanziali sarà necessaria una nuova sottoscrizione. È facoltà degli Enti sottoscrittori dell'accordo recedere mediante comunicazione, da inviare via posta elettronica certificata, con 30 giorni di preavviso.

Tale accordo di collaborazione rientra nel progetto 6 "RI-VENTI e Quality Check - prototipo per un ambiente integrato ed integrativo" - P.I.R.A. 012-004-001 - stabilito nel piano delle Performance 2020.

LA GIUNTA

sentito quanto riferito in premessa dal Segretario Generale;

ritenuto di garantire alle Forze dell'ordine territoriali lo strumento del sistema camerale per svolgere indagini di particolare complessità, anticipandone la messa a disposizione rispetto a prossimi accordi che verranno stipulati tra i comandi centrali ed Infocamere;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

- a) di approvare l'Accordo istituzionale per la tutela della legalità nel sistema economico locale, con la Prefettura



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Giunta camerale

di Brescia, che, allegato alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante. Nell'ambito dell'accordo la Prefettura si pone come coordinatore per la Questura di Brescia, il Comando Provinciale dell'Arma dei Carabinieri di Brescia, il Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Brescia e la Direzione Investigativa Antimafia di Brescia, per l'utilizzo del sistema applicativo - REX - Regional Explorer, che offre informazioni economiche, societarie e anagrafiche, opportunamente elaborate e riferite agli operatori economici della Lombardia, ai fini della prevenzione di fenomeni penalmente rilevanti, dando mandato al Presidente, ing. Roberto Saccone, per la sua sottoscrizione;

- b) di vincolare lo stanziamento di € 3.100,83 (iva inclusa) al budget C002 "Anagrafica camerale" - conto 330009 - Linea 009 "Iniziativa per l'E-government" - progetto 6 "RI-VENTI e Quality Check - prototipo per un ambiente integrato ed integrativo" - P.I.R.A. 012-004-001 - che presenta sufficiente disponibilità, per il canone relativo alla piattaforma per 5 mesi (agosto - dicembre 2020);
- c) di delegare alla dr.ssa Cristiana Taioli, dirigente dell'Area Anagrafica, l'adozione di ogni ulteriore atto e/o provvedimento necessario all'attuazione di quanto previsto nella convenzione di cui al precedente punto a) compresa lo stanziamento nel Preventivo 2021 della spesa di € 4.341,17 (iva inclusa) per il canone relativo alla piattaforma per i restanti 7 mesi (gennaio - luglio 2021).

**IL SEGRETARIO GENERALE  
(dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE  
(ing. Roberto Saccone)**

**ACCORDO ISTITUZIONALE TRA  
CAMERA DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI BRESCIA  
E  
PREFETTURA DI BRESCIA  
PER LA TUTELA DELLA LEGALITÀ NEL SISTEMA ECONOMICO LOCALE**

**Tra**

la Prefettura di Brescia, rappresentata dal Prefetto dr Attilio Visconti

**e**

la Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura di Brescia, rappresentata dal Presidente ing. Roberto Saccone.

**Premesso che:**

- l'art. 15 della legge n. 241/1990 prevede che le amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

- in virtù di questa facoltà, la Camera di Commercio di Brescia e la Prefettura di Brescia intendono formalizzare un accordo per il perseguimento, in base alle rispettive funzioni istituzionali, dell'interesse comune rappresentato dalla tutela della legalità nel sistema economico locale;

- l'accordo di collaborazione è tanto più urgente ed opportuno nella attuale situazione di ripartenza dell'economia, a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid-19 ed ai conseguenti provvedimenti restrittivi imposti dai governi nazionale e regionale, situazione nella quale è elevato il rischio che molte imprese che versano in condizioni di difficoltà finanziaria possano essere vittime di usura, estorsione o altri reati anche perpetrati da organizzazioni di stampo mafioso;

- il patrimonio informativo detenuto dalle Camere di Commercio, in ragione delle funzioni di tenuta delle anagrafi delle imprese, rappresenta uno strumento particolarmente utile, se utilizzato con modalità evolute di filtro e ricerca di informazioni - anche in maniera aggregata - su base territoriale, per l'individuazione di fenomeni penalmente rilevanti, anche riconducibili alla criminalità organizzata, nell'ambito delle attività di controllo messe in atto dalla Polizia di Stato, dall'Arma dei Carabinieri,

dalla Guardia di Finanza e dalla Direzione Investigativa Antimafia;

- il sistema camerale, attraverso la propria società in-house InfoCamere Scpa, ha sviluppato, a partire dall'esperienza maturata in altre porzioni del territorio nazionale, fortemente infiltrate da organizzazioni criminali di stampo mafioso, un sistema applicativo - REX - Regional EXplorer - finalizzato proprio a tale utilizzo evoluto delle informazioni del Registro Imprese da parte delle Forze dell'Ordine, oltretutto degli uffici camerali operanti nella regolazione di mercato, per lo svolgimento di analisi approfondite e indagini mirate su dinamiche economico-societarie di carattere puntuale o su base territoriale;

- il presente accordo è finalizzato a mettere a disposizione delle Forze dell'Ordine territoriali, in tempi brevi, le funzionalità dell'applicativo in risposta al forte interesse mostrato dalle stesse, anticipando un accordo di più ampio respiro tra InfoCamere Scpa ed i Comandi centrali delle Forze dell'Ordine per l'utilizzo del programma informatico;

- la stessa attendibilità ed affidabilità della banca dati camerale - Registro Imprese dipende dalla capacità di individuazione delle posizioni irregolari, con conseguente cancellazione delle informazioni non corrette, e dall'incremento del grado di trasparenza del sistema economico, come, ad esempio, attraverso la pubblicazione completa e tempestiva dei bilanci d'esercizio di tutte le società di capitale tenute al deposito: obiettivi per il raggiungimento dei quali l'attività tipicamente amministrativa svolta dall'Ufficio Registro Imprese deve necessariamente integrarsi, in una sinergia positiva, con una funzione ispettiva, prerogativa degli organi di polizia giudiziaria.

Tutto quanto premesso, si concorda quanto segue

1. La Prefettura di Brescia, nel suo ruolo istituzionalmente conferito di coordinamento delle Forze di Polizia e della D.I.A per l'azione di prevenzione antimafia si impegna a rafforzare la collaborazione tra gli uffici per la tutela della legalità, con specifico riferimento a:

- attività di indagine sul sistema economico, al fine della prevenzione e repressione dei reati;
- funzioni amministrative in tema di gestione delle anagrafi delle

imprese, anche attraverso verifiche di carattere tributario nei procedimenti di cancellazione delle imprese non più operative;

- obiettivi di potenziamento della trasparenza nella gestione societaria (deposito bilanci d'esercizio, convocazione assemblee), con relativi risvolti di carattere sanzionatorio.

2. In attuazione di quanto stabilito al precedente punto 1, la Camera di Commercio di Brescia si impegna a mettere a disposizione della Questura di Brescia, del Comando Provinciale dell'Arma dei Carabinieri di Brescia, del Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Brescia e della Direzione Investigativa Antimafia di Brescia la piattaforma informatica denominata "REX - Regional EXplorer" - fornita da InfoCamere Scpa, società consortile di informatica delle Camere di Commercio - che offre informazioni economiche, societarie ed anagrafiche opportunamente elaborate e riferite agli operatori economici della Lombardia.

In particolare, a questo fine la Camera di Commercio mette a disposizione n. 2 user-id per ognuna delle Forze dell'Ordine sopra citate per accedere alla piattaforma tecnologica.

L'accesso verrà reso disponibile per la durata del presente accordo, secondo le modalità di utilizzo definite da InfoCamere Scpa, con oneri a carico della Camera di Commercio di Brescia, e si perfezionerà in seguito ad apposito accreditamento del personale indicato dalle Forze dell'Ordine citate.

3. Con riguardo ai dati personali trattati nell'ambito della presente collaborazione operativa, le Forze dell'Ordine aderenti riconoscono reciprocamente le specifiche titolarità e le relative responsabilità sui trattamenti di rispettiva competenza. Riconoscono altresì che l'accesso e l'utilizzo dei dati sono effettuati per le sole finalità inerenti i procedimenti di propria competenza e che tali trattamenti sono necessari per l'esecuzione di compiti di interesse pubblico e/o per l'esercizio di pubblici poteri di cui ciascuna parte è investita.

4. La durata del presente accordo è fissata al 31/7/2021, è soggetta a rinnovo alle stesse condizioni attraverso semplice scambio di corrispondenza, mentre per la modifica di aspetti sostanziali sarà necessaria una nuova sottoscrizione. E' facoltà degli Enti sottoscrittori del presente accordo recedere dal presente accordo mediante comunicazione, da inviare via pec con 30 giorni di preavviso.

5. La Camera di Commercio di Brescia si riserva di verificare

periodicamente l'effettivo utilizzo delle user-id rilasciate e di procedere alla relativa disabilitazione, qualora riscontrasse un mancato utilizzo sistematico e prolungato.

6. La Prefettura e Camera di Commercio di Brescia si impegnano a prevedere un monitoraggio periodico, almeno semestrale, del grado di attuazione del presente accordo e di raggiungimento degli obiettivi perseguiti attraverso la collaborazione.

I referenti dei due enti sottoscrittori per l'attuazione del presente accordo, con funzioni di primo contatto, raccordo e coordinamento, sono:

- per la Camera di Commercio di Brescia: dr.ssa Cristiana Elena Taioli
- per la Prefettura di Brescia: dr. XXXXXX.

Brescia, XX/07/2020

Il Prefetto  
di Brescia  
dott. Attilio Visconti

Il Presidente della  
Camera di Commercio di Brescia  
ing. Roberto Saccone

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**(dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE**  
**(ing. Roberto Saccone)**

Firma digitale ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7 marzo 2005,  
n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale"