

Verbale n. 1 del 16 gennaio 2020



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

**DELIBERAZIONE N. 3: ESAME ED APPROVAZIONE DELLA BOZZA DI
RELAZIONE DELLA GIUNTA E DELLO SCHEMA DI BILANCIO PREVENTIVO
2020**

Il Presidente richiama la deliberazione della seduta odierna che approva la proposta al Consiglio Camerale di Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2020 che, unitamente alla presente deliberazione, verranno sottoposti all'approvazione del Consiglio Camerale in un'unica seduta.

Ricorda al proposito che la scelta di concentrare tutti gli atti di programmazione, abbreviando la tempistica fissata nel citato D.P.R. n. 254/2005, è stata determinata dalla necessità di limitare ai primi due mesi del 2020 la gestione provvisoria dell'Ente, assunta con deliberazione del Consiglio camerale n. 18/c del 13 dicembre 2019.

Precisa che con il D.P.R. n. 254 del 2.11.2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio" la gestione contabile dell'Ente è impostata sul sistema della contabilità economica e patrimoniale e che, per la predisposizione dei Bilanci Preventivi si tiene conto dei principi contabili camerali, emanati con la circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 e successivi aggiornamenti.

Informa che l'ufficio competente ha predisposto lo schema del Bilancio Preventivo 2020, secondo quanto disposto dagli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9 del citato D.P.R. n. 254/2005 e secondo i predetti principi contabili camerali.

Interviene il Segretario Generale, precisando che la compilazione del Preventivo Economico è logicamente e



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

contabilmente contigua a quella del conto economico e dello stato patrimoniale dell'esercizio in chiusura, tanto che il prospetto contabile mette a confronto i ricavi ed i costi ovvero l'avanzo o il disavanzo economico presunti per l'anno precedente con quelli riferiti all'anno di previsione.

Informa che la stima dell'avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio 2019, pari a € 71.339, è stata effettuata in considerazione dei ricavi, che si presume di rilevare secondo l'andamento dell'anno, e dei costi che si potrebbero sostenere, questi ultimi seppur presunti o potenziali.

Rileva che lo scostamento positivo della stima del risultato di esercizio 2019, rispetto alla previsione di disavanzo economico di esercizio di € 4.601.939, è principalmente imputabile alle maggiori entrate stimate in tutte le gestioni ed alle economie di spesa stimate per il personale, il funzionamento e le iniziative promozionali.

Precisa che nella previsione di pre-consuntivo, relativa alla gestione straordinaria, si è inoltre stimato, per un ammontare netto complessivo di € 170.269, l'impatto dell'emissione del Ruolo per diritto annuale, sanzioni e interessi del 2017, che sarà oggetto delle elaborazioni contabili di Infocamere nel mese di febbraio 2020, a valere sull'esercizio in chiusura.

Rileva inoltre che il prospetto del Bilancio Preventivo 2020 non tiene conto degli effetti sulla chiusura dell'anno in corso delle eventuali valutazioni e svalutazioni, dovute alle partecipazioni camerali.

Informa che sul risultato della gestione camerale 2019 incidono i risultati conseguiti da alcune delle partecipazioni camerali, stimati, alla data attuale, complessivamente con un



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

costo da svalutazione di partecipazioni per € 14.460, ed un aumento complessivo netto del fondo adeguamento partecipazione per € 200.498, rimandando alla redazione del Bilancio di esercizio 2019 l'aggiornamento dei dati relativi alla valutazione delle partecipazioni camerali che chiudono l'esercizio in corso d'anno e che, alla data attuale, non hanno ancora approvato il bilancio.

Passando alla previsione per il 2020, il Segretario Generale osserva che la legge di Bilancio per l'anno 2020 dall'art.1 commi 590 e ss. ridisegna i limiti alla spesa pubblica, disapplicando quelli indicati nell'Allegato A, facendo salvi quelli in tema di personale, ed introducendo un limite complessivo per la spesa di beni e servizi pari al valore medio sostenuto per le medesime finalità nel triennio 2016/2018, come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati. Prosegue nell'informazione facendo riferimento a quanto indicato nell'apposito capitolo n. 3 della Relazione della Giunta.

Il Segretario Generale continua la relazione, sottolineando che nella redazione del Bilancio Preventivo 2020, in osservanza del principio di prudenza, più volte richiamato nel già citato Regolamento di gestione patrimoniale e finanziaria ed esplicito nella circolare del Ministero dello sviluppo economico n. 3612/c del 26 luglio 2007, si sono ragionevolmente stimati i proventi che si ritiene di conseguire nel corso dell'esercizio 2020 e gli oneri che si potrebbero sostenere, anche se presunti o potenziali.

Il Presidente, sentita la relazione del Segretario Generale, illustra sinteticamente i proventi e gli oneri previsti per l'anno 2020, in particolare le linee di promozione economica ed il piano degli investimenti, formulati secondo l'indirizzo programmatico deliberato nella seduta odierna.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Rileva come le risorse per il programma delle iniziative promozionali per il 2020, in attesa di chiarimenti da parte del Ministero deputati, come già ampiamente illustrato nel Capitolo n. 3 della Relazione della Giunta dedicato ai limiti di spesa, sono state complessivamente previste in € 14.100.000.

Ricorda che il Ministero dello Sviluppo Economico, con nota n. 0347962 del 11.12.2019, ha ritenuto che la maggiorazione del diritto annuale per l'anno 2020, destinata a finanziare i progetti nazionali, fosse da stanziare solo a seguito dell'apposito decreto ministeriale autorizzatorio.

Considera tuttavia che per l'importanza strategica dei progetti per lo sviluppo del tessuto imprenditoriale della provincia, si è ritenuto opportuno stanziare le risorse necessarie per garantirne lo svolgimento senza interruzioni nel passaggio dal 2019 al 2020, coerentemente con la deliberazione del Consiglio Camerale n. 19/c del 13 dicembre 2019 di approvazione dei progetti 20%, utilizzando in via anticipatoria gli avanzi patrimonializzati dell'Ente, in ragione della consistenza e della composizione del patrimonio dell'Ente risultante dall'ultimo Bilancio di esercizio approvato e dalle previsioni di chiusura dell'esercizio 2019, che consentono di sostenere una previsione di disavanzo economico contabile superiore ai 7,5 milioni di euro.

Precisa che, una volta emanato il Decreto Ministeriale che autorizza l'incremento, si procederà con la previsione di incremento dell'entrata e la corrispondente riduzione dell'applicazione dell'avanzo patrimonializzato, migliorando di conseguenza la previsione di disavanzo 2020, rimandando alla Relazione della Giunta per ulteriori dettagli.

Considera inoltre che, con specifico riguardo



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

all'andamento ed ai risultati, che saranno conseguiti dalle partecipazioni camerali, anche in riferimento all'indirizzo al proposito formulato dal precedente Collegio dei Revisori dei Conti nel parere al Bilancio Preventivo 2011, si è stanziata, nell'ambito delle iniziative promozionali, la somma di € 50.000, a copertura delle perdite delle partecipate camerali, che influenzeranno negativamente l'avanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2020.

Rileva al proposito che il prospetto del Bilancio Preventivo 2020, secondo l'impostazione definita dalla normativa vigente, non prevede una voce specifica dove stimare le perdite conseguite dalle partecipate dell'Ente, per cui l'economia di spesa, che sarà conseguita allo stanziamento specificamente previsto tra le iniziative promozionali dell'anno 2020, avrà la funzione di ridurre l'impatto negativo dei costi da svalutazione delle partecipate camerali, che saranno contabilizzate alla voce "rettifiche di valore dell'attività finanziaria", appositamente prevista solo nel prospetto del bilancio di esercizio 2020.

Il Segretario Generale interviene per spiegare che la previsione di disavanzo contabile economico presunto per l'esercizio 2020 di € 7.522.396 è sostenibile in un'ottica di equilibrio economico patrimoniale di medio periodo.

Ricorda infatti a tal proposito che, come indicato nell'art. 2 del D.P.R. n. 254/2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio", la previsione di un ammontare complessivo di oneri superiore al totale dei proventi è basata su una valutazione di sostanziale equilibrio della struttura patrimoniale dell'ente (Circolare Ministero Sviluppo Economico n. 3612 del 26.7.2007). Tale valutazione, avendo riguardo al patrimonio dell'Ente nella sua consistenza quantitativa e nella sua composizione qualitativa, tenuto conto anche degli



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

avanzi economici degli ultimi anni, rende sostenibile l'impostazione proposta.

Interviene il Presidente a rilevare che il predetto importo del disavanzo economico contabile, pari a € 7.522.396 e finanziato con avanzi patrimonializzati degli anni precedenti, viene interamente destinato alle attività promozionali, a dimostrazione sia della solidità economico-finanziaria dell'Ente nella sostenibilità degli oneri correnti di gestione, sia della sua potenzialità finanziaria di attuare progetti di promozione economica di rilievo.

Il Presidente precisa che la previsione di disavanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2020 tiene conto anche del piano degli investimenti e, come già per la chiusura dell'anno 2019, non tiene conto, se non per quanto stanziato tra le iniziative promozionali, degli effetti delle eventuali svalutazioni dovute alle partecipazioni camerali se non nella misura precisata innanzi.

Informa della deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 34 del 28 novembre 2019 di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2020 che, a' sensi dell'art. 66 del D.P.R. 254/2005, deve essere sottoposto all'approvazione del Consiglio camerale.

Il Segretario Generale da ultimo ricorda che, in applicazione del D.Lgs. 31 maggio 2011 n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'art. 2 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili", il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha adottato il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica", che integra ed innova il procedimento di pianificazione, programmazione, redazione



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

del budget annuale, gestione in corso d'anno e rendicontazione. Anche per il 2020, in attesa di un intervento normativo, finalizzato al coordinamento ed alla razionalizzazione del ciclo di programmazione del Bilancio, anche alla luce dell'intervenuta riforma del sistema camerale del 2016, la nuova disciplina prevede la riclassificazione del Bilancio Preventivo annuale, redatto secondo la disciplina dell'attuale Regolamento camerale, in un ulteriore prospetto, cui devono essere allegati:

- a) il budget economico triennale;
- b) una relazione illustrativa;
- c) un prospetto concernente le previsioni di entrata e di spesa, queste ultime articolate per missioni e programmi ed aggregate secondo una classificazione prestabilita;
- d) il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, il c.d. P.I.R.A., redatto in conformità alle linee guida generali definite con D.P.C.M. 18 settembre 2012;
- e) la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

Precisa che nella redazione dei predetti prospetti contabili si è tenuto conto delle indicazioni operative contenute nelle Circolari nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015, con le quali il Ministero dello Sviluppo Economico ha adattato alle Camere di Commercio la disciplina dettata dal summenzionato Decreto Ministeriale, genericamente destinato a tutte le pubbliche amministrazioni che adottano la contabilità civilistica.

LA GIUNTA

udite le relazioni del Presidente e del Segretario Generale;

uditi gli interventi dei Consiglieri, come riportati



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

nell'allegato al verbale;

visto il D.P.R. 2.11.2006 n. 254 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9, che disciplinano i documenti contabili di previsione economica annuale - Preventivo economico, relazione della Giunta - nonché i criteri di formazione dei medesimi e le modalità di approvazione;

viste le circolari del Ministero dello sviluppo economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 di emanazione dei principi contabili e n. 3612/c del 26 luglio 2007 esplicativa del D.P.R. n. 254/2005 e i successivi aggiornamenti;

visto lo schema di Bilancio Preventivo per l'esercizio 2020 che, per l'esercizio 2019, evidenzia un avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio pari a € 71.339, senza tenere conto dei costi da svalutazione partecipazioni, mentre per l'esercizio 2020 evidenzia una previsione di disavanzo economico presunto di competenza di € 7.522.396;

visto il Piano degli investimenti 2020, che prevede impieghi per € 1.857.000, che saranno coperti da risorse interne senza il ricorso al credito;

vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 34 del 28 novembre 2019 di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2020 nonché gli artt. 66, 67 e 73 del D.P.R. n. 254/2005 relativi alla procedura di approvazione del preventivo economico per le Aziende Speciali;

visti gli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2° comma, e 30, 2° comma, del D.P.R. n. 254/2005 relativi al parere del Collegio dei Revisori dei conti;



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

visti il il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica" e le Circolari Mi.S.E. nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015;

con il voto contrario di Prandini ed i restanti voti favorevoli, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

- a) di approvare lo schema di Bilancio Preventivo 2020 e la bozza di Relazione della Giunta, di cui all'allegato A, che forma parte integrante del presente provvedimento;
- b) di sottoporre all'approvazione del Consiglio camerale il Bilancio Preventivo 2020, di cui al punto precedente, previo parere del Collegio dei Revisori dei conti, secondo quanto disposto dagli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2 comma, e 30, 2 comma, del D.P.R. n. 254/2005, unitamente al progetto di Bilancio Preventivo 2020 dell'Azienda Speciale Pro Brixia;
- c) di approvare altresì il prospetto di programmazione delle iniziative di promozione economica per l'anno 2020, allegato B), che troverà attuazione subordinatamente all'approvazione del Bilancio Preventivo 2020.

**IL SEGRETARIO GENERALE
(dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE
(ing. Roberto Saccone)**