

Verbale n. 4 del 10 dicembre 2020



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Consiglio camerale

**DELIBERAZIONE N. 15/C: APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO  
2021**

Il Presidente ricorda che, con il D.P.R. n. 254 del 2.11.2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio", la gestione contabile dell'Ente è impostata sul sistema della contabilità economica e patrimoniale e che, per la predisposizione dei Bilanci Preventivi si tiene conto dei principi contabili camerali, emanati con la circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 e successivi aggiornamenti.

Richiama inoltre la deliberazione del Consiglio camerale n. 11, del 12 novembre u.s. di approvazione del Programma di Mandato nonché la deliberazione consiliare n. 12, assunta in pari data, di approvazione della Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2021, che hanno orientato la predisposizione del relativo Bilancio Preventivo.

Ricorda che con deliberazione n. 114 del 23 novembre 2020 la Giunta camerale ha approvato lo schema di Bilancio Preventivo 2021 per l'approvazione da parte del Consiglio camerale, secondo quanto previsto dall'art. 6, comma 1, del D.P.R. n. 254/2005, precisando che la redazione tiene conto delle disposizioni ad oggi vigenti, relative al contenimento della spesa pubblica, secondo il quadro normativo descritto nella Relazione della Giunta al documento contabile per il 2021.

Informa che l'ufficio competente ha predisposto lo schema del Bilancio Preventivo 2021, secondo quanto disposto dagli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9 del citato D.P.R. n. 254/2005 e secondo i predetti principi contabili camerali.



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

**Consiglio camerale**

Interviene il Segretario Generale, precisando che la compilazione del Preventivo Economico è logicamente e contabilmente contigua a quella del conto economico e dello stato patrimoniale dell'esercizio in chiusura, tanto che il prospetto contabile mette a confronto i ricavi ed i costi ovvero l'avanzo o il disavanzo economico presunti per l'anno precedente con quelli riferiti all'anno di previsione.

Informa che la stima del disavanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio 2020, pari a - € 5.396.151, è stata effettuata in considerazione dei ricavi, che si presume di rilevare secondo l'andamento dell'anno, e dei costi che si potrebbero sostenere, questi ultimi seppur presunti o potenziali.

Rileva che lo scostamento positivo della stima del risultato di esercizio 2020, rispetto alla previsione di disavanzo economico di esercizio inizialmente approvata ed anche assestata, è principalmente imputabile alle maggiori entrate stimate in tutte le gestioni ed alle economie di spesa stimate per il personale ed il funzionamento. Rileva altresì che le iniziative promozionali, previste con uno stanziamento iniziale di € 14.100.000, vengono stimate in chiusura per € 16.413.389.

Precisa che nella previsione di pre-consuntivo, relativa alla gestione straordinaria, si è inoltre stimato, per un ammontare netto complessivo di € 139.889, l'impatto dell'emissione del Ruolo per diritto annuale, sanzioni e interessi del 2018, che sarà oggetto delle elaborazioni contabili di Infocamere nel mese di febbraio 2021, a valere sull'esercizio in chiusura.

Rileva inoltre che il prospetto del Bilancio Preventivo 2021 non tiene conto degli effetti sulla chiusura dell'anno in corso delle eventuali valutazioni e svalutazioni, dovute alle



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Consiglio camerale

partecipazioni camerale.

Informa che sul risultato della gestione camerale 2020 incidono i risultati conseguiti da alcune delle partecipazioni camerale, stimati, alla data attuale, complessivamente con un costo da svalutazione di partecipazioni per € 13.676, rimandando alla redazione del Bilancio di esercizio 2020 l'aggiornamento dei dati relativi alla valutazione delle partecipazioni camerale che chiudono l'esercizio in corso d'anno e che, alla data attuale, non hanno ancora approvato il bilancio.

Passando alla previsione per il 2021, il Segretario Generale osserva che la legge di Bilancio per l'anno 2020 all'art. 1 commi 590 e ss. ridisegna i limiti alla spesa pubblica, disapplicando quelli indicati nell'Allegato A, facendo salvi quelli in tema di personale, ed introducendo un limite complessivo per la spesa di beni e servizi pari al valore medio sostenuto per le medesime finalità nel triennio 2016/2018, come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati. Prosegue nell'informazione facendo riferimento a quanto indicato nell'apposito capitolo n. 3 della Relazione della Giunta.

Il Segretario Generale continua la relazione, sottolineando che nella redazione del Bilancio Preventivo 2021, in osservanza del principio di prudenza, più volte richiamato nel già citato Regolamento di gestione patrimoniale e finanziaria ed esplicito nella circolare del Ministero dello sviluppo economico n. 3612/c del 26 luglio 2007, si sono ragionevolmente stimati i proventi che si ritiene di conseguire nel corso dell'esercizio 2021 e gli oneri che si potrebbero sostenere, anche se presunti o potenziali.

In particolare, precisa che il principio di prudenza, privilegiato per le pubbliche amministrazioni - lungi



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

**Consiglio camerale**

dall'essere attinente ad una previsione superficiale e non ponderata - ha la funzione primaria di salvaguardare l'equilibrio economico patrimoniale dell'Ente, mentre, per quanto riguarda la spesa, per la quale il bilancio ha funzione procedimentale autorizzatoria, consente la necessaria flessibilità nella gestione delle risorse e nella ottimizzazione organizzativa delle complesse ed articolate procedure di variazione dei budget e del bilancio stesso.

Il Presidente, sentita la relazione del Segretario Generale, illustra sinteticamente i proventi e gli oneri previsti per l'anno 2021, in particolare le linee di promozione economica ed il piano degli investimenti, formulati secondo l'indirizzo programmatico deliberato nella Relazione previsionale e programmatica per il 2021.

Rileva come le risorse per il programma delle iniziative promozionali per il 2021, complessivamente previste in € 14.725.000, debbano essere prioritariamente destinate ai progetti nazionali "Punto Impresa Digitale 4.0", "Prevenzione crisi d'impresa e supporto finanziario" e al progetto regionale "Turismo", finanziati dall'aumento del diritto annuale di cui al decreto MiSE del 12 marzo 2020 ed alle iniziative pluriennali, assunte sulla base di precedenti impegni ed alle principali realtà strumentali dell'Ente, quali l'Azienda Speciale Pro Brixia e la controllata Bresciatourism s.c.a r.l.

Illustra la seguente tabella che mostra come l'Ente abbia destinato nell'anno in corso e nel 2021 ai progetti nazionali "Punto Impresa Digitale 4.0" e "Prevenzione crisi d'impresa e supporto finanziario" e al progetto regionale "Turismo" maggiori risorse rispetto a quelle derivanti dal solo aumento del 20% del diritto annuale.



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Consiglio camerale

	Punto impresa Digitale 4.0	Prevenzione crisi d'impresa e sup- Porto finanziario	Turismo	Totale
Risorse Diritto annuale 20%	€ 1.265.587,00	€ 292.059,00	€ 389.411,00	€ 1.947.057,00
Costi stimati al 31/12/2020	€ 4.547.951,71	€ 4.020.559,00	€ 1.002.298,00	€ 9.570.808,71
Risorse stanziare nel 2021	€ 3.140.150,00	€ 3.182.058,55	€ 1.805.000,00	€ 8.127.208,55

Considera inoltre che, con specifico riguardo all'andamento ed ai risultati, che saranno conseguiti dalle partecipazioni camerali, anche in riferimento all'indirizzo al proposito formulato dal precedente Collegio dei Revisori dei Conti nel parere al Bilancio Preventivo 2011, si è stanziata, nell'ambito delle iniziative promozionali, la somma di € 20.000, a copertura delle perdite delle partecipate camerali, che influenzeranno negativamente l'avanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2021.

Rileva al proposito che il prospetto del Bilancio Preventivo 2021, secondo l'impostazione definita dalla normativa vigente, non prevede una voce specifica dove stimare le perdite conseguite dalle partecipate dell'Ente, per cui l'economia di spesa, che sarà conseguita allo stanziamento specificamente previsto tra le iniziative promozionali dell'anno 2021, avrà la funzione di ridurre l'impatto negativo dei costi da svalutazione delle partecipate camerali, che saranno contabilizzate alla voce "rettifiche di valore dell'attività finanziaria", appositamente prevista solo nel prospetto del bilancio di esercizio 2021.

Il Segretario Generale interviene per spiegare che la previsione di disavanzo contabile economico presunto per l'esercizio 2021 di € 7.487.995 è sostenibile in un'ottica di equilibrio economico patrimoniale di medio periodo.

Ricordando l'art. 97 della Costituzione, che prescrive che le pubbliche amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, assicurano l'equilibrio dei



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

**Consiglio camerale**

bilanci e la sostenibilità del debito pubblico, precisa che per la valutazione della sostenibilità del disavanzo economico contabile, previsto per il 2021, e del piano degli investimenti 2021, ai fini di garantire dell'equilibrio della struttura patrimoniale dell'Ente, è stata condotta un'analisi sulla base delle risultanze dell'ultimo bilancio d'esercizio al 31/12/2019, aggiornata con la previsione di preconsuntivo del piano degli investimenti 2020 e del disavanzo economico contabile stimato per il 2020. E' stata assunta la necessità minima di mantenere riserve patrimoniali "libere" almeno pari all'attivo immobilizzato, così da non considerare - nemmeno teoricamente - il rischio di dover disinvestire assets strategici per il rispetto delle obbligazioni. E' stato altresì assunto di mantenere le riserve da partecipazioni, in quanto vincolate alle relative poste dell'attivo. Per l'illustrazione in dettaglio del procedimento seguito si rimanda all'apposita sezione della Relazione della Giunta.

Ricorda infatti a tal proposito che, come indicato nell'art. 2 del D.P.R. n. 254/2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio", la previsione di un ammontare complessivo di oneri superiore al totale dei proventi è basata su una valutazione di sostanziale equilibrio della struttura patrimoniale dell'ente (Circolare Ministero Sviluppo Economico n. 3612 del 26.7.2007). Tale valutazione, avendo riguardo al patrimonio dell'Ente nella sua consistenza quantitativa e nella sua composizione qualitativa, tenuto conto anche degli avanzi economici degli ultimi anni, rende sostenibile almeno ancora per il 2021, in considerazione dell'eccezionalità del periodo, l'impostazione proposta.

Interviene il Presidente a rilevare che il predetto importo del disavanzo economico contabile, pari a € 7.487.995 e finanziato con avanzi patrimonializzati degli anni precedenti, viene interamente destinato alle attività



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

**Consiglio camerale**

promozionali, a dimostrazione sia della solidità economico-finanziaria dell'Ente nella sostenibilità degli oneri correnti di gestione, sia della sua potenzialità finanziaria di attuare progetti di promozione economica di rilievo.

Il Presidente precisa che la previsione di disavanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2021 tiene conto anche del piano degli investimenti e, come già per la chiusura dell'anno 2020, non tiene conto, se non per quanto stanziato tra le iniziative promozionali, degli effetti delle eventuali svalutazioni dovute alle partecipazioni camerale se non nella misura precisata innanzi.

Ricorda che il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia ha approvato, con delibera n. 25 del 17 novembre 2020, il Bilancio Preventivo 2021, con un contributo in c/esercizio a pareggio di € 1.171.568,59, per la sua approvazione da parte del Consiglio Camerale, quale allegato al Bilancio Preventivo della Camera, a' sensi dell'art. 66, comma 1, del già citato D.P.R. n. 254/2005, e che sullo schema di Bilancio Preventivo 2021 dell'Azienda Speciale si è espresso il 13 novembre u.s., con parere favorevole, il relativo Collegio dei Revisori dei Conti.

Il Segretario Generale da ultimo ricorda che, in applicazione del D.Lgs. 31 maggio 2011 n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'art. 2 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili", il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha adottato il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica", che integra ed innova il procedimento di pianificazione, programmazione, redazione del budget annuale, gestione in corso d'anno e rendicontazione. Anche per il 2021, in attesa di un intervento normativo, finalizzato al coordinamento ed alla



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

**Consiglio camerale**

razionalizzazione del ciclo di programmazione del Bilancio, anche alla luce dell'intervenuta riforma del sistema camerale del 2016, la nuova disciplina prevede la riclassificazione del Bilancio Preventivo annuale, redatto secondo la disciplina dell'attuale Regolamento camerale, in un ulteriore prospetto, cui devono essere allegati:

- a) il budget economico triennale;
- b) una relazione illustrativa;
- c) un prospetto concernente le previsioni di entrata e di spesa, queste ultime articolate per missioni e programmi ed aggregate secondo una classificazione prestabilita;
- d) il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, il c.d. P.I.R.A., redatto in conformità alle linee guida generali definite con D.P.C.M. 18 settembre 2012;
- e) la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

Precisa infine che nella redazione dei predetti prospetti contabili si è tenuto conto delle indicazioni operative contenute nelle Circolari nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015, con le quali il Ministero dello Sviluppo Economico ha adattato alle Camere di Commercio la disciplina dettata dal summenzionato Decreto Ministeriale, genericamente destinato a tutte le pubbliche amministrazioni che adottano la contabilità civilistica.

Precisa infine che lo schema di Bilancio Preventivo 2021 della Camera è stato sottoposto all'esame del Collegio dei Revisori dei Conti il 30 novembre u.s. per la formulazione del parere prescritto dall'art. 30 del citato D.P.R. n. 254/2005 allegato al presente provvedimento.

IL CONSIGLIO CAMERALE





**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

**Consiglio camerale**

sentito quanto riferito in premessa dal Presidente e dal Segretario Generale;

visto l'art. 97 della Costituzione per cui le pubbliche amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, assicurano l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico;

visti gli artt. 2, comma 5, 11 e 15 della L. n. 580/93 "Riordinamento delle Camere di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura", così come da ultimo modificati dal D.Lgs. n. 219 del 25 novembre 2016 in materia di competenze del Consiglio Camerale e di termini per l'approvazione del Bilancio preventivo;

visto il D.P.R. 2.11.2006 n. 254 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9, che disciplinano i documenti contabili di previsione economica annuale - Preventivo economico, relazione della Giunta - nonché i criteri di formazione dei medesimi e le modalità di approvazione;

viste le circolari del Ministero dello sviluppo economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 di emanazione dei principi contabili e n. 3612/c del 26 luglio 2007 esplicativa del D.P.R. n. 254/2005 e i successivi aggiornamenti;

visto lo schema di Preventivo per l'esercizio 2021 che, per l'esercizio 2020, evidenzia un disavanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio, pari a € 5.396.151, senza tenere conto dei costi da svalutazione partecipazioni, mentre per l'esercizio 2021 evidenzia una previsione di disavanzo economico presunto di competenza di € 7.487.995;

visto il Piano degli investimenti 2021 che prevede impieghi per € 887.219, che saranno coperti da risorse interne



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Consiglio camerale

senza il ricorso al credito;

vista la relazione al Bilancio Preventivo 2021, redatta dal Collegio dei Revisori dei Conti della Camera di Commercio in data 30 novembre 2020, secondo quanto prescritto dagli artt. 17, della Legge n. 580/93, e 6, 2° comma, e 30, 2° comma, del D.P.R. n. 254/05 allegato B) al presente provvedimento;

richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 25 del 17 novembre u.s. di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2021 nonché gli artt. 66, 67 e 73 del D.P.R. n. 254/2005 relativi alla procedura di approvazione del preventivo economico per le Aziende Speciali;

visto lo schema del progetto di Bilancio Preventivo 2021 dell'Azienda Speciale, sia in relazione alle attività programmate, che risultano coerenti con gli indirizzi programmatici impartiti da ultimo con deliberazione n. 12/c del 12 novembre u.s., sia con riguardo alla somma stimata di € 1.171.568,59 quale contributo in c/esercizio, necessario per il pareggio di bilancio;

visti il il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica" e le Circolari Mi.S.E. nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015;

con voti favorevoli, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

a) di approvare lo schema di Bilancio Preventivo 2021 e la Relazione della Giunta, di cui all'allegato A), che forma



**Camera di Commercio  
Industria Artigianato e Agricoltura  
Brescia**

Consiglio camerale

parte integrante del presente provvedimento;

- b) di dare atto che il Bilancio Preventivo 2021 della Camera di Commercio presenta le risultanze evidenziate nel prospetto alla pagina n. 53 ed è corredato dalla Relazione al Bilancio Preventivo 2021, redatta dal Collegio dei Revisori dei Conti della Camera di Commercio (allegato B);
- c) di prendere atto del prospetto di programmazione delle iniziative di promozione economica per l'anno 2021, (allegato C);
- d) di approvare il Bilancio Preventivo 2021 dell'Azienda Speciale Pro Brixia, quale allegato del Bilancio Preventivo 2021 della Camera di Commercio, secondo l'allegato D) parte integrante del presente provvedimento, con la precisazione che l'ammontare del contributo in conto esercizio, necessario per il pareggio di bilancio dell'azienda speciale, è stimato in € 1.171.568,59 e che verrà quantificato in via definitiva solo con la redazione del Bilancio di esercizio 2021.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**(dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE**  
**(ing. Roberto Saccone)**