



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA - BRESCIA**

Brescia, 18.11.2019

**DETERMINAZIONE N. 133/AMM: RIORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE - ADEMPIMENTI CONNESSI ALLA RILEVAZIONE PRESENZE E ALLA ELABORAZIONE PAGHE - AFFIDAMENTO SERVIZI COMPLEMENTARI PER IL PERIODO DAL 1.1.2020 AL 31.12.2020.**

**€ 15.696,00 (IVA ESCLUSA) - AFFIDAMENTO IN HOUSE A INFOCAMERE**

**€ 7.207,00 (IVA ESCLUSA) - CIG N. ZA82AA6733**

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

considerato che la struttura amministrativa deve essere adeguata di volta in volta alle esigenze funzionali dell'Ente, in ragione delle sue finalità generali, al fine di rispondere concretamente ad un modello organizzativo dinamico e flessibile, finalizzato all'accrescimento dei livelli qualitativi e quantitativi dei servizi, correlati all'ampliamento delle competenze o a intervenute modifiche normative;

visto l'art. 10 della Legge n. 124/2015 di riordino delle funzioni e del finanziamento delle Camere di Commercio ed il successivo D.Lgs. n. 219/2016, di attuazione del medesimo art. 10;

considerato che il riassetto delle Camere di Commercio ha trovato attuazione con il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico dell'8.8.2017, riscritto il 16.2.2018 dopo l'acquisizione della prescritta intesa della Conferenza stato-regioni, che ha anche approvato le dotazioni organiche di ciascuna Camera di Commercio, secondo quanto previsto dal comma 3 dell'articolo 3 del D.Lgs. n. 219/2016;

tenuto conto che per la Camera di Commercio di Brescia risulta, dalla dotazione organica approvata dal Ministero, una incisiva riduzione delle risorse umane rispetto alla situazione previgente, come deliberato dalla Giunta camerale con provvedimento n. 8 del 22.1.2018;

richiamate le linee generali di riorganizzazione dell'assetto complessivo della struttura amministrativa dell'Ente, approvate dalla Giunta camerale con deliberazione n. 103 del 29.11.2016, al fine di garantire un'organizzazione più funzionale rispetto sia agli obiettivi gestionali che alle nuove disposizioni di legge;

ricordato che, in esecuzione di tali linee organizzative, vi è stata una razionalizzazione dei Servizi dell'Area Anagrafica e dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato, con la costituzione di nuovi uffici, favorendo il potenziamento in condivisione di nuove azioni;

vista la mappa dei servizi camerali, approvata con decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 7.3.2019, che ridefinisce i servizi che il sistema delle Camere di Commercio è obbligato a svolgere, in relazione alle funzioni amministrative ed economiche di cui all'art. 2 della Legge n. 580/1993;

ritenuto opportuno modificare alcune strutture interne, al fine di rendere stabile la copertura dei servizi per quanto concerne i procedimenti obbligatori, considerata la riduzione delle risorse umane;

richiamato il contratto in essere con Infocamere, Società consortile delle Camere di Commercio, per l'utilizzo del sistema amministrativo "Sipert" per la gestione del trattamento economico del personale;

richiamato il contratto in essere con la società Folli Sistemi S.r.l. di Brescia, per il servizio di manutenzione SW e HW del sistema di rilevazione delle presenze del personale camerale per il periodo dal 1.1.2019 al 31.12.2020, come approvato con determinazione n. 127/AMM del 27.11.2018;

considerata la necessità di procedere ad un aggiornamento delle soluzioni applicative, al fine di ottimizzare le procedure e garantire maggiore sicurezza informatica;

vista, inoltre, l'esigenza di avere una specifica assistenza giuridica, fiscale e contributiva per tutti gli aspetti relativi al trattamento economico di dipendenti e assimilati, per la gestione dei rapporti con gli Enti Previdenziali e assicurativi e con l'Agenzia delle Entrate;

dato atto che il D.L. n. 95/2012 ha introdotto per le pubbliche amministrazioni alcune disposizioni in tema di gestione degli stipendi, prevedendo per le amministrazioni pubbliche l'obbligo di stipulare convenzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi, per la fruizione dei servizi stipendiali ovvero utilizzano i parametri di qualità e di prezzo previsti nel decreto di cui al periodo successivo per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. La comparazione avviene con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti e indiretti, interni ed esterni;

constatato che, dopo un'attenta e puntuale valutazione delle caratteristiche tecnico/funzionali e dei relativi costi, la soluzione offerta da Infocamere per la gestione delle paghe, oltre ad essere in linea con quanto previsto dalla norma, possiede anche alcune peculiarità che possono essere utilizzate per rispondere maggiormente alle esigenze di questa Camera di Commercio;

verificato che l'elaborazione degli stipendi può essere

distinta in tre specifiche attività:

1) il servizio base, che prevede:

- aggiornamento parametri retributivi
- manutenzione software personalizzato

in linea con quanto previsto, relativamente alla "Soluzione base", dal D.M. Del 6.7.2012 recante contenuti e modalità di attivazione dei servizi in materia stipendiale erogati dal MEF alle Amministrazioni Pubbliche;

2) i servizi complementari al servizio base:

- gestione retribuzioni
- predisposizione modulistica F24 per i versamenti mensili
- predisposizione denunce mensili (lista PosPa e Uniemens) e annuali (Cu e 770 del personale)

che includono tutti i servizi accessori utili ad una corretta e completa gestione del personale;

3) i servizi svolti all'interno, che comprendono tutte quelle attività svolte dal personale del Servizio Risorse Umane a supporto delle attività amministrativo/contabili:

- controllo buste paga, gestione missioni e rimborso spese
- procedure sulle posizioni contributive e pensionistiche individuali
- gestione Fondo Credito Inps
- riscontro dati T.F.R., I.F.R e previdenza complementare
- casellario pensionati
- predisposizione dati per l'emissione dei mandati di pagamento degli stipendi, dei contributi e pagamenti correlati, ecc.
- budget-control dei costi del personale
- predisposizione del Conto annuale e rilevazione dei costi del personale per Kronos
- denuncia Inail e autoliquidazione premi
- completamento e invio telematico modello 770

preso atto che con nota del 8/11/2017 Unioncamere informava tutti i Segretari generali delle Camere, di aver attivato, in collaborazione con Infocamere, un tavolo di lavoro con il Dipartimento dell'Amministrazione Generale del MEF, per valutare l'ingresso delle Camere di Commercio in NoiPA, il sistema informativo realizzato dal Ministero a supporto della gestione amministrativa del personale degli enti pubblici, attraverso un modulo retributivo ed un modulo presenze;

richiamata la mail di Unioncamere del 8/11/2019, protocollo 41440 del 14/11/2019, con la quale il dr Alberto Caporale rispondendo a specifico quesito, informava che il tavolo è tuttora aperto e dopo una sequenza piuttosto impegnativa e duratura di incontri ha portato alle seguenti conclusioni:

- il sistema di gestione NoiPa attuale non raggiunge il livello di prestazione comparabile con quello che Infocamere offre alle Camere. E' in corso il potenziamento del software da

parte del Mef;

- Infocamere, partecipe al tavolo, si è proposta di affiancare il sistema NoiPA per garantire alle Camere lo stesso standard di servizio garantito con il proprio software
- le tariffe indicate da NoiPa, sia pure in attesa di una definizione più certa in conseguenza dell'attivazione dei servizi richiesti per il sistema camerale non sembrano competitive rispetto ai costi proposti dalla consortile;

considerata pertanto l'opportunità di attendere la conclusione del confronto tecnico tra Unioncamere, Infocamere e Mef e valutare successivamente i contenuti del servizio NoiPa rispetto alle esigenze del sistema camerale come prospettate da Unioncamere nazionale;

richiamato il piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2019-2021, approvato dal Ministro per la PA il 12/3/2019, nel quale non vengono più indicati tagli di spesa (paragrafo 12.1), che è stata comunque monitorata analizzando:

- il trend 2016-2019 della spesa ICT della PA per aggregati;
- il trend della spesa dentro/fuori Consip e centrali di committenza;
- il trend della composizione della spesa di investimento (Capex) e spesa operativa (Opex);
- la mappa della progettualità più significativa rispetto al modello strategico ICT;

rilevato che nel nuovo piano in vigore nel capitolo 13 - indicazioni per le pubbliche amministrazioni - vengono invece date indicazioni di merito alle pubbliche amministrazioni relativamente agli ambiti:

- delle infrastrutture,
- dei modelli di interoperabilità,
- dei dati delle PA,
- delle piattaforme,
- degli ecosistemi,
- della sicurezza informatica,
- degli strumenti per la generazione e la diffusione di servizi digitali,
- dei modelli e strumenti per l'innovazione,
- del governo della trasformazione digitale;

considerato che il servizio in oggetto è stato specificamente predisposto per le Camere, al fine di realizzare obiettivi di uniformità, efficienza e ottimale impiego delle risorse pubbliche;

ritenuto, pertanto, di poter determinare in proprio l'approvvigionamento di tali servizi, inviando contestualmente comunicazione ad AgID e ANAC in ottemperanza all'art. 1, comma 516, della Legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016);

preso atto che per il prossimo triennio la consistenza di personale sarà comunque inferiore alla dotazione approvata con il suddetto decreto;

ritenuto opportuno, in considerazione dell'attuale dotazione organica ridotta a seguito del decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 8.8.2017, usufruire dei servizi complementari offerti da Infocamere per l'elaborazione delle paghe, come dettagliato nel contratto allegato parte integrante al presente provvedimento, in modo da realizzare un elevato sistema di informatizzazione degli stipendi;

ritenuto, inoltre, di procedere agli aggiornamenti necessari al sistema operativo per la gestione delle presenze, maggiormente in linea con gli standard di sicurezza e di gestione della privacy, con la possibilità di dematerializzazione della documentazione interna relativa ai modelli di autorizzazione per ferie, permessi o altri istituti contrattuali, che possono essere canalizzati informaticamente attraverso più livelli di validazione digitale;

vista l'offerta presentata in data 23.10.2019 da Infocamere, società delle Camere di Commercio italiane per l'innovazione digitale, che fornisce il software per l'elaborazione degli stipendi, per l'implementazione del servizio attualmente reso, ad un costo di euro 8,50 a cedolino, pari a € 1.173,00 (I.V.A. al 22% esclusa) mensili e ad € 14.076,00 (I.V.A. al 22% esclusa) annui, oltre ad € 1.620,00 (I.V.A. esclusa) per il confezionamento della denuncia Mod. 770, per un totale complessivo annuo di € 15.696,00 (I.V.A. esclusa);

vista l'offerta presentata da Folli Sistemi Srl, società che fornisce il software delle presenze, per l'implementazione del servizio con il nuovo software PitagoraSQL, sviluppato adottando nuove tecnologie, con le modifiche e personalizzazioni richieste relative a:

ATTIVITA'	PREZZO (I.V.A. al 22% esclusa)
aggiornamento Pitagora SQL	€ 3.500,00
modulo aggancio paghe	€ 507,00
modulo cartellino presenze	€ 200,00
modulo gestione assenze	€ 300,00
costo travaso dati e formazione	€ 1.200,00
modulo presenti	€ 300,00
personalizzazione modulo assenze	€ 1.200,00
<b>totale</b>	<b>€ 7.207,00</b>

visto il Codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 18 aprile

2016, n. 50, in vigore dal giorno 19 aprile 2016;

richiamato l'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 "contratti sotto soglia" il quale prevede al comma 2, lett. a), che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, possa avvenire mediante affidamento diretto;

viste le Linee guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

viste le modifiche apportate dalla normativa "spending review" (decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito dalla legge 6 luglio 2012, n. 94) alle norme relative agli acquisti di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni, in particolare la modifica apportata all'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007), in esito alla quale, fermi gli obblighi relativi agli approvvigionamenti mediante le convenzioni Consip, le pubbliche amministrazioni sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario e superiori a € 5.000, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

considerato che Arca-Sintel, il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla Centrale regionale lombarda per lo svolgimento delle relative procedure, è legittimamente utilizzabile per lo svolgimento delle procedure di acquisto in alternativa al Mepa (Parere n. 312 del 18 luglio 2013 della Sezione Lombardia della Corte dei Conti);

valutato di poter adottare la sopraesposta procedura di affidamento diretto per ragioni tecniche all'attuale fornitore, in quanto l'Ente ha acquistato dal medesimo negli anni scorsi le attrezzature hardware per la timbratura, il relativo software e la Folli Sistemi è proprietaria del codice sorgente;

viste le norme sull'affidamento di servizi in house contenute nel Codice dei contratti pubblici, in particolare gli articoli 5 e 192;

preso atto che nello Statuto della Società consortile per Azioni Infocamere, di cui questa Camera di Commercio è socia, si ritrova l'espressa indicazione dello svolgimento dell'attività a solo beneficio dei soci, la delimitazione della competenza gestionale del Consiglio di Amministrazione all'operatività della Società nonché l'espresso divieto di partecipazione alla Società di soci privati, oltre che la nuova figura del Comitato per il Controllo Analogico, introdotto con modifica statutaria del 20.7.2016,

elementi che consentono di identificare Infocamere quale Società strumentale affidataria dei servizi informatici e di caratterizzarne il legame partecipativo - operativo con le Camere di Commercio, quali pubbliche amministrazioni affidanti, nell'ambito dell'istituto giuridico degli affidamenti "in house", conformemente al dispositivo della sentenza del Consiglio di Stato del 3.3.2008 e all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);

ricordato che è stata presenta da Unioncamere per tutte le Camere di Commercio socie in Infocamere la domanda di iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 (data presentazione istanza 29/01/2018, numero protocollo 0008556) e pertanto l'affidamento in house è legittimo;

valutato quindi di proseguire con i servizi in essere per un anno acquisendo da Folli Sistemi S.r.l. la licenza d'uso del software di elaborazione paghe e del software per la gestione delle presenze compreso l'aggiornamento hardware e software descritto in premessa, affidando l'aggiornamento hardware e software proposto ed affidando a Infocamere i servizi per l'elaborazione delle paghe, come dettagliato nel contratto allegato al presente provvedimento rimandando la valutazione del servizio NoiPa successivamente alla conclusione del tavolo tecnico tra Unioncamere nazionale, Infocamere e Mef;

visto l'art. 14 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013);

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;

vista la ripartizione degli stanziamenti iscritti nei budget direzionali 2019, come disposta con determinazione del Segretario Generale n. 1/SG del 2.1.2019 e successive modifiche ed integrazioni;

#### d e t e r m i n a

- a) di proseguire con i servizi in essere affidando a Folli Sistemi S.r.l., dal 1/1/2020 al 31/12/2020, la licenza d'uso del software di elaborazione paghe e del software per la gestione delle presenze, compreso l'aggiornamento hardware e software, descritto in premessa, per l'importo di € 8.792,54 (Iva al 22% inclusa), dando corso all'affidamento diretto sul portale di negoziazione telematica Sintel della società regionale Aria Spa;
- b) di affidare, in house a Infocamere, dal 1/1/2020 al

31/12/2020 i servizi complementari per l'elaborazione delle paghe, come dettagliato nel contratto allegato al presente provvedimento per € 19.149,12 (IVA al 22% inclusa);

c) di prevedere, all'apertura dell'esercizio economico 2020, il vincolo di € 8.792,54 (Iva al 22% inclusa), per l'aggiornamento hardware e software del programma presenze, al conto 325050 "oneri per automazione dei servizi" del budget direzionale D002 "servizi amministrativi" del dirigente dell'Area Amministrativa;

d) di prevedere, all'apertura dell'esercizio economico 2020, l'ulteriore vincolo di € 19.149,12 (Iva al 22% inclusa), per l'acquisizione dei servizi complementari relativi alla elaborazione paghe, al conto 325050 "oneri per automazione dei servizi" del budget direzionale D002 "servizi amministrativi" del dirigente dell'Area Amministrativa.

IL DIRIGENTE  
DELL'AREA AMMINISTRATIVA  
(dr Massimo Ziletti)

**RETTIFICA N. 1 DELLA DETERMINAZIONE N. 133/AMM DEL 13.11.2019**

E' da intendersi apportata all'originale del provvedimento la seguente modifica:

➤ nel punto c) del dispositivo:

al conto 110100 "concessioni e licenze" del budget direzionale D099 "oneri comuni" del dirigente dell'Area Amministrativa;

anziché

al conto 325050 "oneri per automazione dei servizi" del budget direzionale D002 "servizi amministrativi" del dirigente dell'Area Amministrativa;

Brescia, 25 novembre 2019

IL SEGRETARIO GENERALE  
(dr Massimo Ziletti)