

Verbale n. 10 del 26 novembre 2018



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

**DELIBERAZIONE N. 105 : VARIAZIONE AI BUDGET DIREZIONALI 2018.
BANDO DI CONCORSO PER CONTRIBUTI A COOPERATIVE E CONSORZI DI
GARANZIA COLLETTIVA FIDI (AGEF 1710) - MODIFICA CRITERI**

Il Presidente richiama la deliberazione del Consiglio Camerale n. 17/C del 18 dicembre 2017 di approvazione del Bilancio Preventivo 2018 e ricorda che, a seguito della deliberazione n. 5/C del 26 giugno 2018, relativa alla seconda variazione, il Bilancio Preventivo è impostato con un disavanzo economico contabile di € 3.204.438.

Ricorda che la riforma del Sistema Camerale, introdotta con il D.Lgs. 219 del 2016, ha espunto dall'art. 2 del previgente testo della L. 580/1993 al comma 2 lett c) la funzione di "*promozione del territorio e delle economie locali al fine di accrescerne la competitività, favorendo l'accesso al credito per PMI anche attraverso il supporto ai consorzi fidi*", introducendo un riferimento più generico al sostegno alla competitività delle imprese e dei territori (art. 2 comma 1 lett. d).

Con le determinazioni nn. 149/PRO e 150/PRO del 21 dicembre 2017 sono stati in via prudenziale sospesi i termini di presentazione delle domande relative, rispettivamente, per il bando di concorso 2017 per la concessione di contributi per l'accesso al credito a favore delle PMI bresciane dei settori commercio, turismo, servizi, artigianato, industria e agricoltura, e per il bando di concorso 2017 per la concessione di contributi per l'incremento dei Fondi rischi e/o dei Fondi di garanzia, in attesa di una chiara definizione dell'elenco delle attività e dei servizi camerale, attuabili in seguito alla riforma del 2016.

Ricorda che l'accesso al credito è stato fortemente sostenuto dalla Camera di Commercio negli anni precedenti l'ultima riforma del sistema camerale, in risposta alle



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

sollecitazioni, in tal senso pervenute, da parte del tessuto economico provinciale.

La Camera di Brescia, quindi, vista la forte tradizione di supporto promozionale all'accesso al credito, con la nota protocollo n. 22637 del 07/06/2018 e successivamente con nota protocollo n. 35357 del 18/10/2018, in concerto con la Camera di Commercio Treviso - Belluno, ha chiesto al Ministero dello Sviluppo Economico una valutazione riguardo la possibilità di confermare la competenza camerale - seppur in forma residuale - in tema di agevolazioni per l'accesso al credito a favore delle micro e PMI e degli istituti consortili dei Confidi.

Nelle note di richiesta al Ministero viene sottolineato che, secondo l'interpretazione di Unioncamere Nazionale, le attività menzionate alla lettera g) dell'art. 2 riformato non costituiscono un elenco tassativo e possono essere svolte, purché realizzate in collaborazione con altri soggetti pubblici o privati, in un regime convenzionale di cofinanziamento al 50% dei costi dell'attività.

A sostegno di questo viene citata la sentenza n. 261/17 della Corte Costituzionale, nella quale si specifica che *"la norma (di cui all'art. 2, comma 2, lett. g), della vigente legge 580/93) benché caratterizzata da una formulazione lessicale non limpida, bene può essere interpretata, in applicazione degli ordinari criteri ermeneutici, ritenendo, in primo luogo, che il novero delle attività oggetto della stessa è ampio e non limitato a quelle sole espressamente previste"*.

Il Ministero dello Sviluppo Economico, con nota pervenuta in data 7 novembre 2018 con protocollo n. 37087, pur specificando che la riforma ha espunto dall'art. 2 della Legge 580/93 il compito specificato dal comma 2 lettera c) del testo previgente, sottolinea che al comma 7 dell'attuale art. 2 permane la previsione che la programmazione degli interventi a



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

favore del sistema delle imprese e dell'economia, nell'ambito del programma pluriennale di attività approvato dal Consiglio Camerale e previa adeguata consultazione delle imprese, sia formulata in coerenza con la programmazione dell'Unione europea, dello Stato e delle regioni.

Sulla base della ricostruzione del quadro giuridico di riferimento, il Ministero ritiene, pertanto, "che le Camere di Commercio, seppur in forma residuale, possano svolgere anche attività, nell'ambito del programma pluriennale approvato dai rispettivi Consigli, in tema di agevolazioni per l'accesso al credito delle micro e PMI, purché esse siano oggetto di convenzione con Regioni o altri soggetti pubblici o privati, compatibilmente con la normativa europea, e a condizione che le stesse attività siano finanziate con le risorse del diritto annuale, esclusivamente in regime di cofinanziamento con oneri a carico delle controparti non inferiori al 50%".

Il Presidente richiama a tal proposito il Programma di Mandato 2015-2019, approvato con deliberazione n. 16/C del 11/11/2015, che annovera, tra le linee di intervento della Camera di Commercio di Brescia, l'accesso al credito, declinato nella programmazione annuale dalle Relazioni previsionali e programmatiche di tutto il quinquennio.

Ricorda che le linee programmatiche camerali sono da sempre definite con l'obiettivo di rispondere alle istanze delle imprese bresciane e, in particolare, ogni anno per la formulazione del programma di interventi promozionali, le imprese sono invitate, per il tramite delle loro Associazioni e Rappresentanze, a suggerire le azioni e le linee di intervento più qualificanti e prioritarie, formulando le proprie considerazioni e proposte allo scopo di consentire agli organi politici camerali di individuare i programmi e le linee di indirizzo.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Richiama a tal proposito le note inviate nell'ultimo triennio (protocollo n. 30279 del 24/10/2016, per il bilancio 2017, protocollo n. 25666 del 15/09/2017, per il bilancio 2018, protocollo n. 30210 del 4/09/2018 per il bilancio 2019) e rileva che le risposte pervenute dalle Associazioni e Rappresentanze più significative del territorio provinciale richiedono un forte impegno nel sostegno dell'accesso al credito per le PMI (prot. nn. 31355 del 4/11/2016; 31423 del 7/11/2016; 31585 del 8/11/2016; 33181 del 23/11/2016; 27937 del 6/10/2017; 27950 del 6/10/2017; 28055 del 9/10/2017; 33808 del 4/10/2018; 33939 del 5/10/2018; 34110 del 8/10/2018 e 34383 del 10/10/2018).

Interviene il Segretario Generale, evidenziando che, alla luce di quanto richiesto dal Ministero nella definizione dei criteri per la concessione di contributi alle imprese tramite bandi di concorso, la Camera di Commercio di Brescia ha da tempo adottato il principio del finanziamento camerale nella misura massima del 50% del costo delle iniziative finanziarie e, nel caso del bando per la patrimonializzazione dei Confidi, il contributo camerale non può essere superiore al 50% delle escussioni subite, al netto di eventuali recuperi, quale onere effettivamente sostenuto, nell'anno di riferimento, oltre la stipula di apposita convenzione tra Camera e soggetto privato per l'inquadramento del rapporto nel rispetto del disposto della citata lettera g).

Vista la natura residuale di tale attività promozionale, propone che le risorse annualmente destinate al credito debbano tenere conto dell'importo complessivamente stanziato per gli interventi economici in sede di bilancio preventivo, che le iniziative non possano essere rifinanziate nel corso dell'anno e rileva l'opportunità di una progressiva diminuzione nel tempo degli importi stanziati.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Il Presidente considera che la progressiva riduzione degli importi stanziati dovrà tenere conto di una fase transitoria, in cui non si potrà prescindere dalle aspettative consolidate delle imprese del territorio in ordine alle risorse destinate al credito.

Ritiene, pertanto, alla luce delle risultanze sopra illustrate, che sussistano le condizioni per dar seguito alle iniziative di sostegno al credito già programmate e rese note alle imprese nel 2017, per l'importo complessivo di € 2.374.000,00, come si desume da quanto riportato dalle determinazioni nn. 149/PRO e 150/PRO del 21 dicembre 2017 sopra richiamate.

Evidenzia la possibilità di operare un aumento della spesa per interventi promozionali del 2018, ripristinando gli stanziamenti previsti nel bilancio preventivo 2017, con l'indicazione nelle descrizioni dei progetti nn. 1 e 2 che si tratta dei bandi di concorso 2017, in considerazione del fatto che alla linea 5, conto 330005 "Iniziative per il sostegno al credito", ad oggi risulta complessivamente stanziato l'importo di € 2.000.000,00, rimandando alla programmazione per il 2019 lo stanziamento delle risorse per l'accesso al credito dell'anno 2018.

Informa che alla maggiore spesa complessiva di € 374.000,00 si può far fronte mediante maggiori entrate già rilevate, alla data attuale, nella gestione straordinaria del budget B002 "Promozione economica" relative a sopravvenienze attive da riduzione di debiti di natura promozionale.

Propone quindi alla Giunta camerale un aggiornamento del bilancio preventivo 2018 ai sensi dell'art. 12, comma 3, del D.P.R. n. 254/2005, che consenta una variazione comportante maggiori oneri complessivi nella gestione corrente, a



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

condizione che ne sia assicurata la copertura mediante la previsione di proventi di pari importo, secondo quanto qui di seguito illustrato:

Voci dell'entrata	Bilancio Preventivo 2018	Incremento	Stanziamento post variazione
Conto 360007 - Sopravvenienze attive da eliminazione debiti	€ 0,00	€ 374.000,00	€ 374.000,00

Voci della spesa	Bilancio Preventivo 2018	Incremento	Stanziamento post variazione
Conto 330005 - linea 5 - Iniziative per il sostegno al credito - progetto n. 1 "Contributi alle imprese di tutti i settori per sostenere l'accesso al credito anno 2017"	€ 1.000.000,00	€ 374.000,00	€ 1.374.000,00

Il Presidente richiama i seguenti provvedimenti:

1. deliberazione n. 28 del 13.4.2017, con cui la Giunta Camerale ha approvato i criteri dei bandi di concorso per la concessione di contributi per l'accesso al credito a favore delle PMI bresciane dei settori commercio, turismo, servizi, artigianato, industria e agricoltura - AGEF 1705, 1706, 1707 e 1708;
2. deliberazioni n. 39 del 25.5.2017 e n. 102 del 28.11.2017, con cui la Giunta camerale ha rispettivamente stabilito e modificato i criteri del bando di concorso per contributi a cooperative e consorzi di garanzia collettiva fidi - AGEF 1710;
3. determinazione n. 85 in data 19.7.2017, con cui la Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato ha approvato i bandi di concorso per la concessione di contributi per l'accesso al credito a favore delle PMI bresciane, stabilendo i termini di presentazione delle



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

istanze di contributo;

4. determinazione n. 150 in data 21.12.2017, già sopra indicata, con cui la Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato ha approvato il bando di concorso per contributi a cooperative e consorzi di garanzia collettiva fidi.

Il Segretario Generale informa che si è tenuto un incontro con i rappresentanti dei Confidi lo scorso 16 novembre, per dare informazione del recente parere e per illustrare la programmazione della riapertura dei bandi accesso al credito 2017, come segue:

DATA	SETTORE	FONDO
dal 27/11/18 al 3/12/18	ARTIGIANATO	676.000
dal 4/12/18 al 10/12/18	COMMERCIO	546.000
dall'11/12/18 al 14/12/18	AGRICOLTURA	100.000
dal 18/12/18 al 21/12/18	INDUSTRIA	52.000
	TOTALE	1.374.000

DATA	SETTORE	FONDO
dal 12/12/18 al 17/12/18	CONFIDI	1.000.000

TOTALE COMPLESSIVO	2.374.000
---------------------------	------------------

Il Presidente richiama l'attenzione sulla necessità di modificare i criteri del bando di concorso per contributi ai Confidi, specificando che la presentazione della richiesta di contributo avverrà solo on line, con invio telematico, contestualmente alla presentazione della documentazione necessaria all'istruttoria e non, come inizialmente previsto,



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

in due periodi distinti (prenotazione del contributo con pec e, dopo l'approvazione del bilancio di esercizio, presentazione della documentazione on line).

Sottolinea inoltre che si rende necessario ritirare la sospensione dei termini di presentazione delle domande di contributo 2017, procedendo con provvedimento del Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato all'approvazione delle nuove date di apertura e chiusura di detti termini, come sopra illustrate.

Il Segretario Generale ricorda le nuove modalità di determinazione del contributo destinato a ciascun Confidi, così come stabilite dai criteri approvati dalla Giunta Camerale, e sottolinea che, in sede di prima applicazione delle stesse, i contributi concessi ai Confidi potrebbero risultare inferiori alle somme stanziare, determinando un residuo sul fondo ad essi destinato.

Il Presidente propone, pertanto, nel caso in cui si verificasse tale situazione, di ripartire il fondo avanzato a favore dei contributi per l'accesso al credito riservati alle imprese, in misura proporzionale agli stanziamenti determinati nel 2017 per ciascun settore.

LA GIUNTA

sentito quanto riferito in premessa dal Presidente e dal Segretario Generale;

visto il "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio" approvato con D.P.R. n. 254/2005 ed in particolare gli artt. 2 e 12, 3 comma;

vista la circolare del Ministero dello Sviluppo



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Economico n. 3612/c del 26 luglio 2007;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

- a) di approvare, per le motivazioni indicate nelle premesse, la variazione del programma di iniziative di promozione economica 2018, secondo quanto qui di seguito indicato e con le risultanze di cui al prospetto "A" allegato e parte integrante del presente provvedimento:

Voci dell'entrata	Aggiornamento	
Proventi straordinari	€ 374.000,00	sopravvenienze attive da riduzione dei debiti relativi ad iniziative promozionali che si sono realizzate utilizzando minori risorse, rispetto alle somme iscritte tra le passività vigenti nello Stato Patrimoniale al 31.12.2017
TOTALE ENTRATA	€ 374.000,00	

Voci della spesa	Aggiornamento	
Interventi economici di promozione	€ 374.000,00	Conto 330005 - linea 5 - Iniziative per il sostegno al credito - progetto n. 1 "Contributi alle imprese di tutti i settori per sostenere l'accesso al credito Anno 2017"
TOTALE SPESA	€ 374.000,00	



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

- b) di modificare i criteri del bando di concorso per contributi a cooperative e consorzi di garanzia collettiva fidi, stabilendo che la domanda di contributo venga presentata in un unico momento, con invio telematico, unitamente a tutta la documentazione necessaria all'istruttoria;
- c) di formulare al Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato, dr.ssa Antonella Vairano, l'indirizzo di ritirare la sospensione dei termini di presentazione, stabilendo le seguenti nuove date di apertura e chiusura dei termini per la presentazione delle domande relativi ai bandi di sostegno al credito:

DATA	SETTORE	FONDO	CODICE AGEF
dal 27/11/18 al 3/12/18	ARTIGIANATO	676.000	1706
dal 4/12/18 al 10/12/18	COMMERCIO	546.000	1705
dall'11/12/18 al 14/12/18	AGRICOLTURA	100.000	1708
dal 18/12/18 al 21/12/18	INDUSTRIA	52.000	1707
	TOTALE	1.374.000	

DATA	SETTORE	FONDO	CODICE AGEF
dal 12/12/18 al 17/12/18	CONFIDI	1.000.000	1710

- d) di dare mandato alla Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato di ripartire l'eventuale fondo residuo sul bando Confidi 2017, a favore dei contributi per l'accesso al credito riservati alle imprese, in misura proporzionale agli stanziamenti determinati nel 2017 per ciascun settore;



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

e) di dare mandato alla Dirigente dell'Area Promozione e Regolazione del Mercato di adottare ogni ulteriore provvedimento necessario all'attuazione di quanto previsto nel deliberato, inclusa la sottoscrizione delle singole convenzioni con i beneficiari, subordinatamente all'adozione del provvedimento dirigenziale di erogazione dei contributi.

**IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE
(Dr Giuseppe Ambrosi)**

Firma digitale ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82
"Codice dell'amministrazione digitale"