

Verbale n. 10 del 26 novembre 2018



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

**DELIBERAZIONE N. 106 : ESAME ED APPROVAZIONE DELLA BOZZA DI
RELAZIONE DELLA GIUNTA E DELLO SCHEMA DI BILANCIO PREVENTIVO
2019**

Il Presidente ricorda che con il D.P.R. n. 254 del 2.11.2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio" la gestione contabile dell'Ente è impostata sul sistema della contabilità economica e patrimoniale e che, per la predisposizione dei Bilanci Preventivi si tiene conto dei principi contabili camerali, emanati con la circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 e successivi aggiornamenti.

Richiama inoltre la deliberazione del Consiglio camerale n. 16/c dell'11 novembre 2015 di approvazione del Programma di Mandato 2015-2019 nonché la deliberazione del Consiglio camerale n. 7/c del 8 novembre u.s. di approvazione della Relazione previsionale e programmatica per il 2019.

Informa che l'ufficio competente ha predisposto lo schema del Bilancio Preventivo 2019, secondo quanto disposto dagli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9 del citato D.P.R. n. 254/2005 e secondo i predetti principi contabili camerali.

Interviene il Segretario Generale, precisando che la compilazione del Preventivo Economico è logicamente e contabilmente contigua a quella del conto economico e dello stato patrimoniale dell'esercizio in chiusura, tanto che il prospetto contabile mette a confronto i ricavi ed i costi ovvero l'avanzo o il disavanzo economico presunti per l'anno precedente con quelli riferiti all'anno di previsione.

Informa che la stima dell'avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio 2018, pari a € 2.163.594, è stata effettuata in considerazione dei ricavi,



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

che si presume di rilevare secondo l'andamento dell'anno, e dei costi che si potrebbero sostenere, questi ultimi seppur presunti o potenziali.

Rileva che lo scostamento positivo della stima del risultato di esercizio 2018, rispetto alla previsione di disavanzo economico di esercizio aggiornata di € 2.163.594, è principalmente imputabile alle maggiori entrate stimate in tutte le gestioni con particolare riguardo a quella finanziaria, ed alle economie di spesa stimate per il personale, il funzionamento e le iniziative promozionali.

Precisa che nella previsione di pre-consuntivo, relativa alla gestione straordinaria, si è inoltre stimato, per un ammontare netto complessivo di € 121.244, l'impatto dell'emissione del Ruolo per diritto annuale, sanzioni e interessi del 2016, che sarà oggetto delle elaborazioni contabili di Infocamere nel mese di febbraio 2019, a valere sull'esercizio in chiusura.

Rileva inoltre che il prospetto del Bilancio Preventivo non tiene conto degli effetti sulla chiusura dell'anno in corso delle eventuali valutazioni e svalutazioni, dovute alle partecipazioni camerale.

Informa che sul risultato della gestione camerale 2018 incidono i risultati conseguiti da alcune delle partecipazioni camerale, stimati, alla data attuale, complessivamente con un costo da svalutazione di partecipazioni per € 14.184, ed un aumento complessivo del fondo adeguamento partecipazione per € 172.996, rimandando alla redazione del Bilancio di esercizio 2018 l'aggiornamento dei dati relativi alla valutazione delle partecipazioni camerale che chiudono l'esercizio in corso d'anno e che, alla data attuale, non hanno ancora approvato il bilancio.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Passando alla previsione per il 2019 il Segretario Generale osserva che, a partire dall'anno 2002, si ripetono costantemente misure correttive della finanza pubblica, spesso adottate con provvedimenti legislativi d'urgenza di rilevante e profondo impatto anche sul sistema camerale, pur non ricevendo quest'ultimo alcun trasferimento dall'Erario. La redazione del Preventivo Economico 2019 tiene quindi necessariamente conto delle disposizioni di contenimento della spesa pubblica, come meglio dettagliato nella Relazione della Giunta al Bilancio Preventivo 2019.

Il Segretario Generale prosegue la relazione, sottolineando che nella redazione del Bilancio Preventivo 2019, in osservanza del principio di prudenza, più volte richiamato nel già citato Regolamento di gestione patrimoniale e finanziaria ed esplicito nella circolare del Ministero dello sviluppo economico n. 3612/c del 26 luglio 2007, si sono ragionevolmente stimati i proventi che si ritiene di conseguire nel corso dell'esercizio 2019 e gli oneri che si potrebbero sostenere, anche se presunti o potenziali.

Il Presidente, sentita la relazione del Segretario Generale, illustra sinteticamente i proventi e gli oneri previsti per l'anno 2019, in particolare le linee di promozione economica ed il piano degli investimenti, formulati secondo l'indirizzo programmatico espresso dal Consiglio camerale nella seduta dell'8 novembre u.s..

Rileva come le risorse per il programma delle iniziative promozionali per il 2019, complessivamente previste in € 13.250.000, debbano essere prioritariamente destinate ai progetti nazionali "Punto Impresa Digitale 4.0", "Servizi per l'orientamento al lavoro" e al progetto regionale "Turismo e attrattività", finanziati dall'aumento del diritto annuale di cui al decreto MiSE del 22 maggio 2017 alle iniziative pluriennali, assunte sulla base di precedenti impegni ed alle



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

principali realtà strumentali dell'Ente, quali l'Azienda Speciale Pro Brixia e la controllata Bresciatourism s.c.a r.l.

Informa che la somma complessiva di € 3.387.740,85 è destinata ai progetti nazionali "Punto Impresa Digitale 4.0", "Servizi per l'orientamento al lavoro" e al progetto regionale "Turismo e attrattività", finanziati dall'aumento del diritto annuale di cui al decreto MiSE del 22 maggio 2017, secondo la seguente tabella:

		Punto impresa digitale 4.0	Servizi per l'orientamento al lavoro e alle professioni	Turismo attrattività	Totale
Incremento 20% DA 2017	Stanziamiento 2018	€ 1.082.066,92	€ 243.982,04	€ 545.140,00	€ 1.871.188,96
	Pre consuntivo 2018	€ 876.923,07	€ 243.529,08	€ 545.140,00	€ 1.665.592,15
	Economie di spesa 2017 stanziata nel 2019	€ 205.143,85	€ 0,00	€ 0,00	€ 205.143,85
Incremento 20% DA 2018	Stanziamiento 2018	€ 1.090.280,00	€ 717.950,00	€ 545.140,00	€ 2.353.370,00
	Pre consuntivo 2018	€ 41.220,00	€ 712.950,00	€ 430.640,00	€ 1.184.810,00
	Economie di spesa 2018 stanziata nel 2019	€ 1.049.060,00	€ 0,00	€ 114.500,00	€ 1.163.560,00
Incremento 20% DA 2019	Stanziamiento 2019	€ 1.090.280,00	€ 383.617,00	€ 545.140,00	€ 2.019.037,00
Totale stanziamento 2019 progetti 20%		€ 2.344.483,85	€ 383.617,00	€ 659.640,00	€ 3.387.740,85

Ricorda che, per quanto riguarda l'entrata che finanzia i progetti, con nota n. 532625 del 5 dicembre 2017, il Ministero dello Sviluppo Economico ha evidenziato la necessità di imputare in competenza economica la quota di ricavo correlata ai costi sostenuti per i progetti finanziati con l'incremento del diritto annuale, per cui lo stanziamento del diritto annuale per il 2019 viene maggiorato di un risconto passivo, per la somma complessiva di € 1.368.703,85, che corrisponde all'economia di spesa stimata per gli anni 2017 e 2018 relativamente ai progetti nazionali.



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

Considera inoltre che, con specifico riguardo all'andamento ed ai risultati, che saranno conseguiti dalle partecipazioni camerale, anche in riferimento all'indirizzo al proposito formulato dal precedente Collegio dei Revisori dei Conti nel parere al Bilancio Preventivo 2011, si è stanziata, nell'ambito delle iniziative promozionali, la somma di € 100.000, a copertura delle perdite delle partecipate camerale, che influenzeranno negativamente l'avanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2019.

Rileva al proposito che il prospetto del Bilancio Preventivo 2019, secondo l'impostazione definita dalla normativa vigente, non prevede una voce specifica dove stimare le perdite conseguite dalle partecipate dell'Ente, per cui l'economia di spesa, che sarà conseguita allo stanziamento specificamente previsto tra le iniziative promozionali dell'anno 2019, avrà la funzione di ridurre l'impatto negativo dei costi da svalutazione delle partecipate camerale, che saranno contabilizzate alla voce "rettifiche di valore dell'attività finanziaria", appositamente prevista solo nel prospetto del bilancio di esercizio 2019.

Il Segretario Generale interviene per spiegare che la previsione di disavanzo contabile economico presunto per l'esercizio 2019 di € 4.601.939 è sostenibile in un'ottica di equilibrio economico patrimoniale di medio periodo.

Ricorda infatti a tal proposito che, come indicato nell'art. 2 del D.P.R. n. 254/2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio," la previsione di un ammontare complessivo di oneri superiore al totale dei proventi è basata su una valutazione di sostanziale equilibrio della struttura patrimoniale dell'ente (Circolare Ministero Sviluppo Economico n. 3612 del 26.7.2007). Tale valutazione, avendo riguardo al patrimonio dell'Ente nella sua consistenza quantitativa e nella sua



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

composizione qualitativa, tenuto conto anche dei sostanziosi avanzi economici degli ultimi anni, rende sostenibile l'impostazione proposta.

Il Presidente precisa che la previsione di disavanzo contabile economico di competenza dell'esercizio 2019 tiene conto anche del piano degli investimenti, programmato in coerenza al piano di intervento seguito all'analisi energetica dell'edificio, approvato dalla Giunta nella riunione del 28 novembre 2017 (deliberazione n. 108/2017) e, come già per la chiusura dell'anno 2018, non tiene conto, se non per quanto stanziato tra le iniziative promozionali, degli effetti delle eventuali svalutazioni dovute alle partecipazioni camerale.

Informa della deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 60 del 23 novembre 2018 di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2019 che, a sensi dell'art. 66 del D.P.R. 254/2005, deve essere sottoposto all'approvazione del Consiglio camerale.

Il Segretario Generale da ultimo ricorda che, in applicazione del D.Lgs. 31 maggio 2011 n. 91 "Disposizioni recanti attuazione dell'art. 2 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili", il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha adottato il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica", che integra ed innova il procedimento di pianificazione, programmazione, redazione del budget annuale, gestione in corso d'anno e rendicontazione. Anche per il 2019, in attesa di un intervento normativo, finalizzato al coordinamento e razionalizzazione del ciclo di programmazione del Bilancio, anche alla luce dell'intervenuta riforma del sistema camerale del 2016, la nuova disciplina prevede la riclassificazione del Bilancio Preventivo annuale, redatto secondo la disciplina



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

dell'attuale Regolamento camerale, in un ulteriore prospetto, cui devono essere allegati:

- a) il budget economico triennale;
- b) una relazione illustrativa;
- c) un prospetto concernente le previsioni di entrata e di spesa, queste ultime articolate per missioni e programmi ed aggregate secondo una classificazione prestabilita;
- d) il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, il c.d. P.I.R.A., redatto in conformità alle linee guida generali definite con D.P.C.M. 18 settembre 2012;
- e) la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

Precisa che nella redazione dei predetti prospetti contabili si è tenuto conto delle indicazioni operative contenute nelle Circolari nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015, con le quali il Ministero dello Sviluppo Economico ha adattato alle Camere di Commercio la disciplina dettata dal summenzionato Decreto Ministeriale, genericamente destinato a tutte le pubbliche amministrazioni che adottano la contabilità civilistica.

LA GIUNTA

udite le relazioni del Presidente e del Segretario Generale;

visto il D.P.R. 2.11.2006 n. 254 e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3, 6, 7 e 9, che disciplinano i documenti contabili di previsione economica annuale - Preventivo economico, relazione della Giunta - nonché i criteri di formazione dei medesimi e le modalità di approvazione;

viste le circolari del Ministero dello sviluppo economico n. 3622/c del 5 febbraio 2009 di emanazione dei



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

principi contabili e n. 3612/c del 26 luglio 2007 esplicativa del D.P.R. n. 254/2005 e i successivi aggiornamenti;

visto lo schema di Preventivo per l'esercizio 2019 che, per l'esercizio 2018, evidenzia un avanzo contabile economico presunto di competenza dell'esercizio pari a € 2.163.594, senza tenere conto dei costi da svalutazione partecipazioni, mentre e per l'esercizio 2019 evidenzia una previsione di disavanzo economico presunto di competenza di € 4.601.939;

visto il Piano degli investimenti 2019, che prevede impieghi per € 3.824.000, che saranno coperti da risorse interne senza il ricorso al credito;

vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Pro Brixia n. 60 del 23 novembre 2018 di approvazione del progetto di Bilancio Preventivo 2019 nonché gli artt. 66, 67 e 73 del D.P.R. n. 254/2005 relativi alla procedura di approvazione del preventivo economico per le Aziende Speciali;

visti gli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2° comma, e 30, 2° comma, del D.P.R. n. 254/2005 relativi al parere del Collegio dei Revisori dei conti;

visti il il D.M. 27 marzo 2013 "Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica" e le Circolari Mi.S.E. nn. 148123 e 87080, rispettivamente del 12 settembre 2013 e del 9 giugno 2015;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a



**Camera di Commercio
Industria Artigianato e Agricoltura
Brescia**

Giunta camerale

- a) di approvare lo schema di Bilancio Preventivo 2019 e la bozza di Relazione della Giunta, di cui all'allegato A, che forma parte integrante del presente provvedimento;
- b) di sottoporre all'approvazione del Consiglio camerale il Preventivo Economico 2019, di cui al punto precedente, previo parere del Collegio dei Revisori dei conti, secondo quanto disposto dagli artt. 17 della Legge n. 580/1993 e 6, 2 comma, e 30, 2 comma, del D.P.R. n. 254/2005, unitamente al progetto di Bilancio preventivo 2019 dell'Azienda Speciale Pro Brixia;
- c) di approvare altresì il prospetto di programmazione delle iniziative di promozione economica per l'anno 2019, allegato B) che troverà attuazione, subordinatamente all'approvazione del Bilancio Preventivo 2019.

**IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr Massimo Ziletti)**

**IL PRESIDENTE
(Dr Giuseppe Ambrosi)**