



Publicato all'albo camerale
dal 7/06/2017 al 13/06/2017

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA - BRESCIA

Brescia, 6 giugno 2017

**DETERMINAZIONE N. 48/AMM: SERVIZIO TELEMATICO SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE (SUAP) - AFFIDAMENTO AD INFOCAMERE PER IL TRIENNIO 2017/2019.
(€ 102.349,70 - IVA al 22% compresa)**

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

ricordato che il D.L. 112/08, art. 38, comma 3 (convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133) e il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160, hanno riordinato la disciplina dello Sportello unico per le attività produttive (SUAP), prevedendone l'istituzione da parte dei Comuni;

visto che l'art. 4 del citato decreto prevede che, nel caso in cui il Comune non abbia istituito il SUAP, o questo non abbia i requisiti previsti, l'esercizio delle relative funzioni sia delegato alla Camera di Commercio territorialmente competente;

ricordato che il nuovo Regolamento ha introdotto l'obbligo, per le Camere di Commercio, di dare supporto organizzativo e tecnologico ai Comuni del territorio che non siano in grado di istituire il SUAP in modo conforme alla nuova disciplina, con particolare riferimento alla gestione completamente telematica del procedimento;

vista la deliberazione n. 60 del 19/5/2014 con la quale si è ratificata la determinazione del Presidente n. 11 del 30/4/2014 e approvato il Protocollo d'intesa tra Camera di Commercio, Sportello SUAP e Infocamere, per l'utilizzo da parte dei Comuni del servizio telematico *Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP)*, realizzato da Infocamere;

richiamata la determinazione n. 70/ANA del 20 maggio 2015 che impegnava la somma di € 39.639,87 (I.V.A. Al 22% esclusa), per il biennio 2015-2016;

vista la deliberazione n. 94 del 28 settembre 2015 con cui la Giunta camerale ha approvato la fornitura del servizio SUAP descritto sopra, per il triennio 2015-2017, per una spesa complessiva stimata in € 54.969,87 (I.V.A. al 22% esclusa), da distribuire gratuitamente a tutti i Comuni aderenti, o che avessero aderito nel frattempo, al Protocollo d'intesa già approvato con propria deliberazione del 19 maggio 2014, n. 60;

vista, altresì, la deliberazione n. 68 del 28 luglio 2016 con cui la Giunta camerale ha deciso di confermare ed estendere,

per gli anni 2018 e 2019, la fornitura gratuita della stessa soluzione informatica a tutti i Comuni aderenti, o che avessero aderito nel frattempo, al Protocollo d'intesa medesimo, per una spesa annua stimata di € 35.000,00 (I.V.A. al 22% esclusa);

confermato che, ad oggi, sul totale dei 206 Comuni bresciani, 205 risultano accreditati presso il Ministero per lo sviluppo economico (MSE) per la gestione autonoma del SUAP, in forma singola o associata, mentre il Comune di Brandico è l'unico in "delega" camerale;

considerato che, nel frattempo, i Comuni di Alfianello e Bassano Bresciano sono usciti dal SUAP associato avente come "capofila" il Comune di Manerbio, riaggregandosi nel SUAP associato "Comuni lombardi uniti" (CLU), avente come "capofila" il Comune di Carpenedolo (che gestisce il proprio sportello telematico con un programma applicativo fornito da diversa "software house" privata), mentre hanno aderito (ex-novo) al protocollo d'intesa camerale i Comuni di: Azzano Mella, Bedizzole, Calcinato, Cologne, Erbusco, Ghedi, Gargnano, Gussago, Palazzolo S/O, Prevalle e Valvestino;

ricordato che l'attività in oggetto rientra tra le funzioni previste dall'articolo 2 lettera b) della legge 580/1993, come modificato dal D.Lgs. 219/2016, che assegna alle Camere di Commercio funzioni di punto unico di accesso telematico, in relazione alle vicende amministrative riguardanti l'attività d'impresa, ove a ciò delegate su base legale o convenzionale;

visto che, per ogni singolo Comune accreditato (in "delega camerale" o "in forma autonoma") l'onere finanziario per l'utilizzo dell'applicativo, a copertura dei costi generali di gestione del sistema, di aggiornamento dei contenuti, di assistenza, di manutenzione applicativa e sistemistica, è quello esposto da InfoCamere nel "Listino 2017 - Servizio Sportello Unico Attività Produttive - SUAP", allegato A) quale parte integrante della presente determinazione, ed è così determinato (in termini di canone annuale):

SUAP in delega

Fascia 1 (Comune da 0 a 3.000 abitanti)	€ 300,00 (IVA esclusa)
Fascia 2 (Comune da 3.001 a 10.000 ab.)	€ 500,00 (IVA esclusa)
Fascia 3 (Comune da 10.001 a 30.000 ab.)	€ 800,00 (IVA esclusa)

SUAP accreditati

Fascia 1 (Comune da 0 a 3.000 abitanti)	€ 500,00 (IVA esclusa)
Fascia 2 (Comune da 3.001 a 10.000 ab.)	€ 700,00 (IVA esclusa)
Fascia 3 (Comune da 10.001 a 30.000 ab.)	€ 900,00 (IVA esclusa)

per i Comuni che gestiscono il Suap in forma associata è previsto uno sconto pari al 30% del canone annuale, come confermato con mail Infocamere del 24/5/2017;

vista la e-mail del 5.5.2014 (protocollo in entrata n. 13200 del 7 maggio 2014), di InfoCamere, che propone per i Comuni con numero di abitanti superiore a 30.001, per la fornitura dei "componenti ed i servizi di front-office e scrivania Suap" (applicativo Suap camerale), il canone annuo di € 5.000,00 (IVA esclusa);

preso atto che nello Statuto della Società consortile per Azioni InfoCamere, di cui questa Camera di Commercio è socia, si ritrova, a seguito delle modifiche approvate con delibera della Giunta camerale n. 117 del 24.6.2008, l'espressa indicazione dello svolgimento dell'attività a solo beneficio dei soci, la delimitazione della competenza gestionale del Consiglio di Amministrazione all'operatività della Società nonché l'espresso divieto di partecipazione alla Società di soci privati, elementi che consentono di identificare InfoCamere quale Società strumentale affidataria dei servizi informatici e di caratterizzarne il legame partecipativo - operativo con le Camere di Commercio, quali pubbliche amministrazioni affidanti, nell'ambito dell'istituto giuridico degli affidamenti "in house", conformemente al dispositivo della sentenza del Consiglio di Stato del 3.3.2008;

visto l'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, e successive modifiche, secondo il quale, ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

visto il riepilogo, ad oggi, dei Comuni convenzionati dettagliato nell'allegato B), parte integrante della presente determinazione;

considerato, altresì, che per il Comune di Brandico (abitanti 1.651) il costo previsto a carico della Camera di commercio, in termini di canone annuale, è di € 300,00 (IVA esclusa);

calcolato pertanto che, per la fornitura gratuita dell'applicativo ai Comuni/Suap aderenti al protocollo d'intesa e al Comune in "delega camerale" (Brandico), si prevede un costo complessivo a carico della Camera di Commercio di:

- € 27.753,20 (IVA al 22% esclusa) per l'anno 2017,
- € 28.070,00 (IVA al 22% esclusa) per l'anno 2018,

- € 28.070,00 (IVA al 22% esclusa) per l'anno 2019;

ricordato che il SUAP deve, dal 13 luglio 2011, inviare alla Camera di Commercio il duplicato informatico dei documenti attestanti atti, fatti, qualità, stati soggettivi, nonché gli atti di autorizzazione, licenza, concessione, permesso o nulla osta comunque denominati, rilasciati dal SUAP stesso, acquisiti da altre amministrazioni o comunicati dall'impresa, ivi comprese le certificazioni di qualità o ambientali;

ricordato altresì che la Camera di Commercio ha l'onere di conservare tutta la documentazione nel fascicolo informatico d'impresa e iscrive gli estremi della documentazione medesima nella posizione r.e.a. dell'impresa stessa;

rilevato che ogni SUAP, per assolvere all'obbligo che la legge gli impone, ha a disposizione i seguenti strumenti:

- a) la «porta di dominio» del sistema pubblico di connettività (SPC);
- b) il portale www.impresainungiorno.gov.it che svolge anche la funzione di canale telematico per l'aggiornamento del fascicolo d'impresa nel registro delle imprese, che può avvenire alternativamente:
 - in modalità automatica, tramite il servizio Infocamere "SUAP" messo a disposizione dalle Camere di Commercio e oggetto del presente provvedimento;
 - in modalità manuale, tramite l'applicativo "SU.RI." messo a disposizione per i SUAP che utilizzino servizi alternativi a quello Infocamere;

rilevato che l'applicativo "SUAP-Infocamere", messo a disposizione dalle Camere di Commercio, richiede esclusivamente che il funzionario dello sportello unico "chiuda" il procedimento per consentire al Registro delle imprese di acquisire automaticamente sia l'esito che la documentazione, viceversa, gli sportelli SUAP che utilizzano servizi alternativi a quello proposto dalla Camera sovente non completano la circolarità informativa, omettendo la comunicazione al registro imprese della Camera, come previsto dalla legge;

ricordato che nella normativa di riforma dei SUAP, e nel successivo D.L. 13 maggio 2011, n. 70 - convertito con legge n. 106 del 12 luglio 2011, viene ribadita la necessità che sia la Pubblica Amministrazione a reperire, al proprio interno, tutte le informazioni su cittadini e imprese raccolte nell'ambito dei diversi procedimenti amministrativi, senza doverle nuovamente chiedere all'utenza e, pertanto, che deve essere garantita la circolarità informativa tra Registro Imprese/REA della Camera di Commercio e SUAP del rispettivo Comune;

richiamata, a tal proposito, la lettera circolare 4/S.u.a.p. a firma del dirigente dell'Area anagrafica e Conservatore del Registro delle Imprese, inviata ai Comuni bresciani, con mail

massiva prot. n. 12137 del 8 aprile 2016, con la quale si è sollecitata la dovuta comunicazione al registro delle imprese;

considerata pertanto l'opportunità che il SUAP e la Camera di Commercio realizzino un'efficace integrazione tra i sistemi, che consenta il costante aggiornamento delle banche dati, ottenendo una effettiva semplificazione delle procedure amministrative, nell'interesse delle imprese del proprio territorio e di tutte le pubbliche amministrazioni, che si espliciterà: per l'impresa, nel non dover più fornire informazioni nè allegare a nuove istanze documenti già in possesso della pubblica amministrazione, e, per le pubbliche amministrazioni, nel disporre di una banca dati costantemente aggiornata dove reperire la documentazione relativa all'attività esercitata da ogni impresa;

considerate pertanto sussistenti le condizioni per un affidamento in house ad InfoCamere del servizio denominato "Sportello unico attività produttive - SUAP" che garantisce l'aggiornamento automatico del registro imprese da ogni sportello SUAP collegato, per il triennio 2017/2019, al costo complessivo di € 83.893,20 (IVA al 22% esclusa);

precisato che la fatturazione di "InfoCamere - S.c.p.a." decorre dal mese in cui il Comune convenzionato è abilitato all'utilizzo operativo dell'applicativo, se questa operatività è stata attivata entro la prima metà del mese stesso, altrimenti dal mese successivo;

preso atto che l'importo, per ogni singolo Comune, sarà a carico della Camera di Commercio e dovrà essere corrisposto, trimestralmente, entro 30 giorni dalla data di emissione della relativa fattura di "InfoCamere - S.c.p.a.";

sentita la dirigente dell'Area Promozione e regolazione del mercato, la quale propone tale modalità di erogazione del servizio, il cui onere ricadrà sul proprio budget direzionale;

ritenuto di autorizzare l'ufficio Provveditorato, su richiesta dell'Ufficio competente, all'emissione di ordinativi economici, qualora aumentino i SUAP convenzionati nel corso degli esercizi 2017, 2018 e 2019;

richiamato il Regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 4 del 9.2.2004, che dispone in tema di ripartizione di compiti e delle funzioni tra la Giunta Camerale e la direzione dell'Ente, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;

vista la ripartizione degli stanziamenti iscritti nei budget direzionali 2017, come disposta con determinazione del Segretario Generale n. 1/SG del 04.01.2017 e successive modifiche ed integrazioni;

d e t e r m i n a

- a) di affidare ad InfoCamere il servizio denominato "Sportello unico attività produttive - SUAP", per il triennio 2017/2019, ai costi specificati nel listino Infocamere, allegato A) quale parte integrante della presente determinazione, al costo complessivo di € 102.349,70 (IVA al 22% compresa);
- b) di vincolare la somma di € 33.858,90 (IVA inclusa) al conto 330004, linea 4 progetto 11 "Iniziative a supporto dello sviluppo di SUAP", ai fini del pagamento delle fatture Infocamere riferite ai servizi Suap (Suap accreditati e Suap in delega), erogati nel corso dell'anno 2017, che prevede sufficiente disponibilità;
- c) di prevedere per l'anno 2018 l'importo di € 34.245,40 (IVA inclusa), ai fini del pagamento delle fatture Infocamere riferite ai servizi Suap (Suap accreditati e Suap in delega) erogati nel corso dell'anno 2018;
- d) di prevedere per l'anno 2019 l'importo di € 34.245,40 (IVA inclusa), ai fini del pagamento delle fatture Infocamere riferite ai servizi Suap (Suap accreditati e Suap in delega) erogati nel corso dell'anno 2019;
- e) di autorizzare l'ufficio Provveditorato ad emettere, nel corso degli esercizi 2017, 2018 e 2019, ordinativi economici qualora la somma indicata ai punti b), c) e d) non fosse sufficiente al pagamento delle fatture che perverranno, in relazione all'aumento dei SUAP convenzionati, rispetto all'elenco di cui all'allegato B), parte integrante del presente provvedimento.

IL DIRIGENTE
DELL'AREA AMMINISTRATIVA
(dr Massimo Ziletti)

Allegato B) alla determina n. 48/Amm del 6/6/2017

RIEPILOGO DEI COMUNI CONVENZIONATI CON CAMERA DI COMMERCIO E INFOCAMERE PER IL SERVIZIO SUAP AL 30/5/2017

Comune	Data di attivazione operativa	Fascia-costo	COSTO ANNO 2017	COSTO ANNO 2018	COSTO ANNO 2019
Borgo San Giacomo	06/02/12	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
San Felice del Benaco	08/02/12	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Verolavecchia	13/02/12	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Adro	29/05/12	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Castegnato	13/02/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Pontoglio	14/02/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Corzano	09/04/13	1^	€ 500,00	€ 500,00	€ 500,00
Manerbio	12/04/13	3^ (- 30%)	€ 630,00	€ 630,00	€ 630,00
Offlaga	12/04/13	2^ (- 30%)	€ 490,00	€ 490,00	€ 490,00
San Gervasio Bresciano	12/04/13	1^ (- 30%)	€ 350,00	€ 350,00	€ 350,00
Chiari	12/04/13	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Poncarale	15/04/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
San Zeno Naviglio	18/04/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Urago d'Oglio	23/05/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Dello	11/06/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Montichiari	21/10/13	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Montirone	21/10/13	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Brescia	20/05/14	4^	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00
Travagliato	01/08/14	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Paratico	05/02/15	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
San Paolo	06/03/15	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Polpenazze del Garda	18/03/15	1^	€ 500,00	€ 500,00	€ 500,00
Ghedi	07/01/16	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Bedizzole	12/04/16	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Cologne	20/04/16	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Erbusco	29/07/16	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Gussago	08/09/16	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Prevalle	12/12/16	2^	€ 700,00	€ 700,00	€ 700,00
Calcinato	20/12/16	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Palazzolo S/O	03/01/17	3^	€ 900,00	€ 900,00	€ 900,00
Azzano Mella	14/03/17	2^	€ 583,30	€ 700,00	€ 700,00
Gargnano	14/03/17	2^	€ 583,30	€ 700,00	€ 700,00
Valvestino	14/03/17	1^	€ 416,60	€ 500,00	€ 500,00

IL DIRIGENTE
DELL'AREA AMMINISTRATIVA
(dr Massimo Ziletti)