

DELIBERAZIONE N. 18: LINEE GUIDA PER LA GESTIONE DEGLI ACQUISTI ALLA LUCE DELLA NUOVA NORMATIVA IN TEMA DI CONTRATTI PUBBLICI RELATIVI A LAVORI, SERVIZI, FORNITURE (D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50)

Il Direttore informa dell'entrata in vigore, nell'aprile 2016, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (d'ora in poi denominato "Nuovo Codice appalti"); tale normativa ha abrogato il precedente D.Lgs. 163/2006 (Codice dei contratti pubblici) ed il relativo DPR 207/2010 (Regolamento di esecuzione ed attuazione), salvo l'ultrattività di alcune norme di quest'ultimo.

Ricorda che Pro Brixia, sulla scorta delle pronunce giurisprudenziali che, pur in assenza di espresse disposizioni legislative, qualificano le Aziende Speciali quali organismi di diritto pubblico o comunque soggetti da ritenere obbligati all'osservanza del Codice Appalti per

l'effettuazione di acquisti di beni/servizi/lavori, ha iniziato un percorso organizzativo interno, nella prospettiva della registrazione come stazione appaltante presso l'ANAC e, successivamente, sui portali di e-procurement di Consip (Ministero delle Finanze) e di Arca-Sintel (Regione Lombardia).

Richiama la deliberazione del CdA del 10.5.2012, con cui Pro Brixia veniva dotata di un Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi in economia, al fine di regolamentare gli acquisti sotto-soglia, per garantire pari opportunità tra gli operatori economici, rotazione e trasparenza.

Rileva come nel nuovo assetto normativo scompaiano le procedure in economia per l'acquisizione di beni e servizi e l'esecuzione di lavori, poiché sostanzialmente assorbite nella nuova disciplina delle procedure sotto-soglia, previste all'art. 36 del nuovo Codice appalti.

Rileva come il nuovo Codice introduca un sistema normativo, che attribuisce ampi poteri di regolazione all'ANAC (Autorità Nazionale Anti Corruzione), la quale è già intervenuta ed interverrà nei prossimi mesi con un insieme di atti (Linee guida generali e di settore, determinazioni, bandi e contratti tipo, semplici atti di indirizzo) - c.d. "soft law"; in particolare, l'Autorità ha già definito con proprie Linee Guida, sottoposte a consultazione con gli

operatori del settore, Stazioni appaltanti e operatori economici, ora all'esame di Consiglio di Stato e due Commissioni parlamentari per i relativi pareri, gli aspetti di dettaglio della disciplina applicabile agli affidamenti di valore inferiore alla soglia di rilievo europeo.

Rileva che tali affidamenti, inferiori ad € 209.000 per i servizi e le forniture e ad € 5.225.000 per i lavori, costituiscono di fatto la totalità degli acquisti effettuati dall'Azienda Speciale e che si rende perciò necessario individuare le modalità da seguire per il corretto svolgimento delle procedure d'acquisto, in particolare per i "micro appalti", cioè gli acquisti inferiori alla soglia dei 40.000 €, per i quali occorre contemperare i principi di libera concorrenza con i principi - anch'essi richiamati dal nuovo Codice - di economicità, efficacia, tempestività e proporzionalità dell'azione amministrativa dell'Azienda.

Richiama a tal proposito l'art. 36 "Contratti sotto soglia" del Nuovo Codice, secondo il quale l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese.

Richiama inoltre l'art. 30 "Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni" del Nuovo Codice, secondo il quale l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nel rispetto altresì dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità.

Richiama il documento di ANAC "Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti - Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", pubblicato il 6.7.2016, attualmente sottoposto a parere del Consiglio di Stato e di due commissioni parlamentari.

Considera l'insieme di norme relative agli obblighi/facoltà per le Pubbliche amministrazioni e gli organismi di diritto pubblico di ricorso alle centrali di committenza (Consip) e agli strumenti di acquisto e negoziazione telematici (MEPA - Mercato Elettronico della PA e SINTEL - Sistema di Intermediazione Telematica realizzato dalla Centrale regionale di riferimento).

Illustra la differenza sostanziale tra il Mercato elettronico della PA (Mepa) e la piattaforma di negoziazione telematica messa a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (Lombardia) Sintel, consistente nel fatto che mentre il primo è un mercato digitale di tipo selettivo, in cui i fornitori che hanno ottenuto l'abilitazione offrono i propri beni e servizi direttamente on-line ed i compratori registrati (le Pubbliche Amministrazioni) possono consultare il catalogo delle offerte ed emettere direttamente ordini d'acquisto o richieste d'offerta, il secondo è un sistema di intermediazione telematica, che supporta tutte le Pubbliche Amministrazioni della Lombardia nella realizzazione delle proprie gare o affidamenti diretti, interamente on line.

Ricorda che Pro Brixia, in attuazione della delibera consiliare n. 6 del 12.7.2016, è stata incaricata della gestione del Polo fieristico di proprietà di Immobiliare Fiera di Brescia spa e che, in attuazione del contratto di locazione, approvato con deliberazione del CdA n°12 del 12.7.2016, è incaricata delle attività di manutenzione ordinaria della struttura.

Ricorda altresì che l'attività di gestione del polo fieristico per la realizzazione di eventi di diversa natura, congressuale, fieristico, ludico e di spettacolo, necessita della disponibilità di forniture specifiche per la

realizzazione degli eventi e che, pertanto, ai fini di una efficacia commerciale delle proposte ai potenziali clienti fruitori della struttura fieristica, si rende necessario disporre di procedure snelle e celeri per l'individuazione dei vari fornitori, capaci di soddisfare in tempi rapidi la possibilità di formulare proposte commerciali alla clientela.

Considera pertanto la necessità di fornire agli uffici di Pro Brixia e, in particolare, all'Ufficio che sarà individuato per l'effettuazione delle procedure di acquisto, delle indicazioni pratiche per l'effettuazione degli acquisti sotto soglia, in attesa che le Linee Guida Anac diventino definitive, consentendo così l'adozione di un più compiuto Regolamento per gli acquisti sotto-soglia, in attesa di un approfondimento sugli obblighi/facoltà di Pro Brixia di utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici.

Considera quindi rilevante la necessità di contemperare, in modo effettivo ed efficace, i principi espressi nella nuova disciplina degli appalti pubblici, con l'esigenza di non aggravare l'azione dell'Azienda per gli affidamenti inferiori ai 40.000 euro (IVA esclusa), ritenendo, nello specifico, preminenti i principi generali di economicità, efficacia, tempestività e proporzionalità dell'azione amministrativa dell'Azienda e, di conseguenza,

individuando una soglia intermedia operativa, al di sotto della quale seguire procedure semplificate.

Propone quindi di individuare in € 10.000,00 la soglia al di sotto della quale è riconosciuta prevalenza ai principi di speditezza, proporzionalità ed economicità della procedura, riconoscendo invece nella categoria superiore, da € 10.001,00 a € 40.000, la necessità di contemperare i predetti principi di speditezza, proporzionalità ed economicità con gli altri principi richiamati dal codice.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

visto quanto riferito dal direttore;

considerato opportuno adottare indicazioni operative per gli Uffici per l'effettuazione degli acquisti sotto soglia, in attesa che le Linee Guida Anac diventino definitive, consentendo così l'adozione di un più compiuto Regolamento per gli acquisti sotto-soglia ed in attesa di approfondimento sugli obblighi/facoltà di Pro Brixia di utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici;

ritenuto altresì opportuno definire una soglia di valore, al di sotto della quale siano ritenuti preminenti i principi di speditezza, proporzionalità ed economicità dell'azione amministrativa;

con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge,

d e l i b e r a

a) di definire, secondo i seguenti indirizzi operativi, le modalità di svolgimento degli acquisti inferiori ad € 40.000 (Iva esclusa), soglia sotto la quale sono consentiti gli affidamenti diretti adeguatamente motivati, rimandando ad un proprio successivo Regolamento la disciplina compiuta di tutti gli acquisti sotto soglia ex art. 36 nuovo Codice Appalti ed a successivi approfondimenti il quadro degli obblighi/facoltà di ricorso alle convenzioni Consip, al mercato elettronico della PA e alla piattaforma di negoziazione telematica Arca-Sintel di Regione Lombardia:

Acquisti da € 0 - a € 10.000	<ul style="list-style-type: none">- nessuna determina a contrarre;- acquisizione anche di solo un preventivo in considerazione dell'esiguità della spesa;- metodo acquisizione preventivi: pec (o mail ordinaria sotto i 1.000 €), siti internet, altro; richieste di offerta per indagine di mercato su Mepa/Sintel, una volta attivati;- conferma d'ordine in Mepa/Sintel (anche
---	---

	<p>fuori per ordini sotto i 1.000 €), una volta attivati</p>
<p>Acquisti da € 10.001 a € 40.000</p>	<ul style="list-style-type: none"> - determina a contrarre, salvo il caso in cui si faccia la sola determina di affidamento motivata da ragioni tecniche o di urgenza; nel caso di invito rivolto anche al fornitore uscente: obbligo di motivazione esplicita e inviti di almeno altri due concorrenti; - acquisizione di almeno due preventivi preferibilmente via Pec (listino MEPA o Richieste di Offerta Sintel per indagine di mercato, una volta attivati) da allegare all'ordine; - tempi per l'acquisizione dei preventivi definiti nella determina a contrarre; - individuazione del fornitore solo in MEPA/SINTEL, una volta attivati; - in caso di affidamento diretto effettuato per motivi tecnici o d'urgenza, si procede con determina di affidamento motivata, senza preventiva determina a contrarre;

	- conferma d'ordine solo in MEPA SINTEL, una volta attivati.
--	---

b) di proseguire il percorso organizzativo interno di registrazione dell'Azienda Speciale quale stazione appaltante sul portale dell'ANAC (Autorità Nazionale Anti Corruzione) e successivamente sui portali di acquisto e negoziazione telematica di Consip (Convenzioni e Mercato elettronico) e Arca-Sintel di Regione Lombardia (piattaforma di negoziazione telematica della Centrale regionale di riferimento).

IL DIRETTORE

(dr Massimo Ziletti)

IL PRESIDENTE

(dr.ssa Giovanna Prandini)